

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»  
Институт социального образования  
Кафедра рекламы и связей с общественностью**

**Миграционные процессы на постсоветском пространстве**

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа  
допущена к защите  
зав. кафедрой рекламы и связей с  
общественностью

\_\_\_\_\_  
дата

\_\_\_\_\_  
А.В. Коротун,  
к.п.н., доцент

Исполнитель:  
Соколова Екатерина  
обучающийся группы МПБ-1501  
очного отделения

\_\_\_\_\_  
подпись

Руководитель:  
Уфимцева О.В.,  
кандидат педагогических наук,  
доцент кафедры рекламы и связей с  
общественностью, кафедра  
рекламы и связей с  
общественностью

\_\_\_\_\_  
подпись

Екатеринбург 2019г.

## Оглавление

Введение .....	3
Глава 1. Феномен миграции на постсоветском пространстве: понятие, структура и значение. ....	7
1.1. Геополитическая характеристика постсоветского пространства .....	7
1.2. Понятие, виды и структура миграции .....	21
1.3. Правовое регулирование миграционных процессов Российской Федерации, Украины и Республике Казахстан.....	33
Глава 2. Анализ миграционной ситуации на постсоветском пространстве....	50
2.1. Факторы направления миграции на постсоветском пространстве .....	50
2.2. Анализ миграционной ситуации в Российской Федерации, Украине и Республике Казахстан .....	63
2.3. Прогноз развития миграционных процессов России, Казахстана и Украины. ....	72
Заключение .....	82
Список использованной литературы и источников .....	89

## **Введение**

Актуальность исследования миграции населения определяется тем, что для современного мира характерны глобальные миграционные процессы, без которых было бы невозможно нормальное функционирование народно-хозяйственного комплекса каждого государства и мирового хозяйства в целом. Миграционные потоки влияют на межгосударственные отношения, на демографическую ситуацию, на формирование рынков труда и экономику. Приток и отток мигрантов изменяют ситуацию на рынке труда, на уровень преступности, на межнациональные отношения.

Миграционные процессы играют сегодня важную роль в жизни стран СНГ, обеспечивая освоение территории стран, перераспределяя население и трудовые ресурсы.

В последние годы миграция населения не обеспечивает перераспределения населения по территориям стран в целях сбалансированности спроса и предложения на рынке труда. Оживление национальной экономики, неизбежные при этом территориальные и отраслевые соразмерности требуют более активного перераспределения населения и трудовых ресурсов в пределах стран, что вызывает необходимость разработки механизмов стимулирования трудовой миграции граждан, в том числе за счет развития рынка жилья. Следует всемерно способствовать стремлению мигрантов к самообустройству и осуществлению трудовой деятельности.

Рыночный механизм предопределяет необходимость осуществления государственного управления миграционными процессами на основе обеспечения прав граждан на свободу передвижения и создания с этой целью системы экономических стимулов.

Указанная миграционная ситуация требует новых подходов, с тем чтобы миграционные процессы стали фактором, способствующим позитивному развитию российского общества, исходя из потребностей

экономики, интересов национальной безопасности, охраны общественного порядка и здоровья населения при строгом соблюдении международных обязательств.

Довольно сложно оценить, сколько глобальных мигрантов в действительности существует в любой момент времени, и поэтому, хотя мы предлагаем некоторые статистические данные, мы предлагаем их с некоторой осторожностью. Например, во многих случаях официальная статистика по миграции не включает людей, въехавших за границу без необходимой юридической документации. Другими словами, официальная статистика может не включать некоторых мигрантов.

**Объектом** исследования данной работы является постсоветское пространство.

**Предметом** исследования данной работы являются миграционные процессы на территории Российской Федерации, Украины, Республики Казахстан.

**Хронологические рамки исследования:** данная работа охватывает миграционную политику 1991-2018г.

**Территориальные рамки исследования.** В данной работе рассматривается миграция на территории Российской Федерации, Республики Казахстан, Украины.

**Степень изученности проблемы.** Данную тему в последнее время очень часто рассматривают историки, аналитики и социологи. Так как миграция имеет не только экономический характер, но и социальный политический аспект. Особенно отчётливо видны причины и последствия трудовой миграции в работах Урусовой Е, Еременко Л, Юдиной Т. Аспекты трудовой миграции к настоящему времени изучены достаточно хорошо. Однако точного прогнозирования и решения проблем еще нет.

**Цель** – анализ современных процессов в сфере миграции и прогнозирование миграционной политики на территории Российской Федерации, Республике Казахстан и Украине до 2030г.

### **Задачи:**

1. Исследовать геополитическое положение Постсоветского пространства;
2. Изучить теории миграции;
3. Рассмотреть миграционные законы и правовые акты;
4. Выявить причины и последствия миграции;
5. Проанализировать миграцию в Российской Федерации, Украине и Республике Казахстан;
6. Дать прогноз миграционной ситуации в России, Украине, Казахстане;

**Источниковая база исследования:** В работе был использован материал из работ по изучаемой теме. Т. Юдиной, С. Рязанцева которые рассматривали социальный фактор миграции. В настоящее время существует достаточно широкий круг научных трудов в данной области.

Среди исследований российских и зарубежных авторов следует выделить работы О. Воробьевой, В. Староверова, В. Вечканова, В. Ионцева, А. Ахиезера, Л. Рыбаковского.

Различные аспекты политических, социально-экономических и других факторов, обуславливающих развитие миграции, нашли отражение в работах Б. Безбородова, Ж. Зайончковской, Т. Заславской, Д. Мирона, В. Ионцева, И. Алешковского.

**Методы исследования.** В работе были использованы теоретические методы исследования: метод классификации, который базируется на пяти категориях, обусловленных временным фактором: тип, вид, форма, причина, стадия; метод схематизации и статистический метод, включающие в числе прочих подходов анализ, синтез, дедукцию и индукцию.

В качестве эмпирических методов были проведены контент и ситуационный анализы.

Совокупность используемых методов позволяет комплексно изучить объект, рассмотреть развитие компонентов предмета исследования, достигнуть цели и выполнить поставленные задачи.

**Описание структуры курсовой работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из: аннотации, введения; первой главы; состоящей из трех параграфов; второй главы; состоящей из трех параграфов и ситуационного анализа; заключения и списка используемой литературы.

# **Глава 1. Феномен миграции на постсоветском пространстве: понятие, структура и значение**

## **1.1. Геополитическая характеристика постсоветского пространства**

Постсоветское пространство также известно как страны СНГ и Прибалтики или ближнее зарубежье – все независимые государства, которые вышли из состава Советского Союза ввремя и после его распада в 1991 году.

Прежде всего считаем необходимым определить, что представляет из себя геополитика. Шведский ученый Рудольф Челлен ввел в науку термин «Геополитика» он определял его, как “доктрину, рассматривающую государство как географический организм или пространственный феномен.

Геополитика рассматривает государство не в статике, как постоянное, неизменное образование, а в динамике — как живое существо. Такой подход предложил немецкий теоретик Фридрих Ратцель. Геополитика изучает государство в основном в его отношении к окружению, прежде всего к пространству и ставит целью решать проблемы, возникающие из пространственных отношений.

По мнению Ф. Ратцеля, в отличие от политической географии геополитику не интересуют такие вопросы, как положение, форма, размеры или границы государства, его экономика, торговля, культура. Все это в большей мере относится к сфере политической географии, которая чаще ограничивается описанием статического состояния государства, хотя может постигать и динамику его прошлого развития [Ratzel F.,1903, p.97-101].

Геополитика изучает политические явления в их пространственном взаимоотношении, в их влиянии на Землю, на культурные факторы. Это географически интерпретированная политика, промежуточная наука, не имеющая независимого поля исследования. Больше тяготея к политике, она

концентрирует внимание на политических явлениях и стремится дать географическую интерпретацию и анализ географических аспектов этих явлений. В настоящее время геополитическая стратегия Центральной Азии взаимодействия с Россией стала неотъемлемой частью внешней политики и началось все с СССР и распада великой державы.

Союз Советских Социалистических республик — независимое государство, существовавшее с 1922 года по 1991 год на территории Восточной Европы, Северной, части Центральной и Восточной Азии. СССР на момент распада занимал почти 1/6 часть обитаемой суши Земли с населением в 294 млн человек, а также 2-е место в мире по уровню промышленного производства — (16.5 %) мирового объёма и 7-е место в мире по уровню национального дохода (3,4 %). Образован на территории, которую к 1917 году занимала Российская империя без Финляндии, части Польского царства и некоторых других территорий [Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. Принята 7 октября 1977 года].

Страна была однопартийным государством, управляемым Коммунистической партией со столицей в Москве, как крупнейшей республике Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика (Российская СФСР). Другими крупными городскими центрами были Ленинград, Киев, Минск, Алма-Ата и Новосибирск. Он охватывал более 10 000 километров (6 200 миль) с востока на запад в 11 часовых поясах и более 7 200 км (4500 миль) с севера на юг. Здесь было пять климатических зон: тундра, тайга, степи, пустыня и горы. У Советского Союза были свои корни, которые начинаются с Октябрьской революции 1917 года, когда большевики во главе с Владимиром Лениным свергли Временное правительство России, которое заменило царя Николая II во время Первой мировой войны. В 1922 году Советский Союз был образован в соответствии с договором, узаконившим объединение Российской, Закавказской, Украинской и Белорусской республик, которое произошло с 1918 года. После



смерти Ленина в 1924 году и непродолжительной борьбы за власть Иосиф Сталин пришел к власти в середине -1920 годов. Сталин передал государственную идеологию Марксизм-ленинизм (который он создал) и построение командной экономики, которая привела к периоду быстрой индустриализации и коллективизации.

Вторая мировая война оставила большой след на великую державу. В июне 1941 года Германия нарушила договор и вторглась в Советский Союз, открыв самый большой и самый кровавый театр войны в истории. Советские жертвы войны составляли самую большую часть конфликта в усилиях по захвату власти над силами в интенсивных сражениях, таких как Сталинград и Курск. Территории, захваченные Красной Армией, стали государствами Советского Союза. Послевоенный раскол Европы в капиталистические и коммунистические половинки приведет к усилению напряженности в отношении с Соединенными Штатами западного блока, известный нам как холодная война. В начале 1970-х годов была краткая разрядка отношений с Соединенными Штатами, но напряженность возобновилась Советско-афганская война 1979 года. В 1985 году последний советский премьер Михаил Горбачев попытался реформировать и либерализовать экономику с помощью своей политики гласности (открытости) и перестройки (реструктуризации), которая вызвала политическую нестабильность. В 1989 году советские государства, которые находились под политическим и экономическим влиянием в Восточной Европе свергли свои коммунистические правительства.

В рамках попытки предотвратить распад страны в связи с ростом националистических и сепаратистских движений в марте 1991 года был проведен референдум, бойкотированный некоторыми республиками, в результате которого большинство участвующих граждан проголосовали за сохранение союза как обновленной федерации. Власть Горбачева значительно уменьшилась после того, как президент России Борис Ельцин сыграл выдающуюся роль в борьбе с государственным переворотом,

предпринятым сторонниками компартии. В конце 1991 года Горбачев подал в отставку, и Верховный Совет Советского Союза встретился и официально распустил Советский Союз. Остальные 12 составляющих республик стали независимыми постсоветскими государствами с Российской Федерацией - ранее Российской РФСР- принимающей на себя права и обязанности Советского Союза и признанной в качестве государства-преемника.

Советский Союз был центром многих значительных технологических достижений и инноваций 20-го века, включая первый в мире созданный человеком спутник, первые люди в космосе и первый зонд, который приземлился на другой планете, Венере. Страна имела вторую по величине экономику в мире и крупнейшие постоянные вооруженные силы в мире. Советский Союз был признан одним из пяти государств, обладающих ядерным оружием, и обладал самым большим запасом оружия массового уничтожения. Это был одним из основателей постоянного члена из Совет Безопасности ООН, а также член Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Всемирной федерации профсоюзов (ВФП) и ведущий член Совета экономической взаимопомощи(СЭВ).

21 декабря 1991 г. в Алма-Ате главы 11 бывших союзных республик, а ныне суверенных государств — Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, России, Таджикистана, Туркмении, Узбекистана и Украины подписали Протокол к этому Соглашению. В нем подчеркивалось, что указанные государства на равноправных началах образуют Содружество Независимых Государств. Участники встречи единодушно приняли Алма-атинскую декларацию, подтвердившую приверженность бывших союзных республик к сотрудничеству в различных областях внешней и внутренней политики, провозгласившую гарантии выполнения международных обязательств бывшего СССР. Позднее, в декабре 1993 г., к Содруеству присоединилась Грузия (в 2008 г. она вышла из СНГ) [Королев А.А, Мухамеджанов М.М.,2012, с.108].

Содружество основано на началах суверенного равенства всех его членов: государства-члены Содружества являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права. Содружество Независимых Государств не является государством и не обладает наднациональными полномочиями. Взаимодействие стран в рамках СНГ осуществляется через его координирующие институты: Совет глав государств, Совет глав правительств, Межпарламентскую ассамблею, Исполнительный комитет. Высшим органом организации является Совет глав государств СНГ, который обсуждает и решает принципиальные вопросы, связанные с деятельностью организации [Н.А.Баранов.,2016, с.16].

На территории бывшего Советского Союза существует несколько спорных государств с различной степенью признания: Приднестровье на востоке Молдовы, Абхазия и Южная Осетия на севере Грузии и Нагорный Карабах на юго-западе Азербайджана. С 2014 года Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика на востоке Украины провозгласили независимость. Все эти непризнанные государства, кроме Нагорного Карабаха, зависят от российской вооруженной поддержки и финансовой помощи. Нагорный Карабах интегрирован в Армению, которая также поддерживает тесное сотрудничество с Россией. До присоединения Крыма к России в марте 2014 года, которое не признается большинством стран, оно кратко объявило себя независимым государством.

На политическом языке России и некоторых других постсоветских государств, ближнее зарубежье относится к новым независимым республикам (кроме самой России), возникшим после распада Советского Союза. Термин «Ближнее зарубежье» стал более широко использоваться в зарубежных источниках, обычно для того, чтобы отстаивать право России на значительное влияние в регионе. Президент России Владимир Путин объявил регион «сферой влияния России» и стратегически важным для России.

15 постсоветских государств обычно делятся на следующие пять групп. Россия; Прибалтика: Латвия, Литва, Эстония; Восточная Европа: Белоруссия,

Молдавия, Украина; Центральная Азия: Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан, Туркмения. Закавказье: Азербайджан, Армения, Грузия. Каждый из этих регионов имеет свой общий набор характеристик, обусловленный не только географическими и культурными факторами, но и историей этого региона по отношению к России [Амбурцев Р.А., Гизатуллина Э.Г., Зиновьев А.С. Санкт-Петербург, 2010, с.18].

Если рассмотреть экономику большинство бывших советских государств начали переход к рыночной экономике из командной экономики в 1990-1991 гг. И предприняли усилия по перестройке и реструктуризации своих экономических систем, что привело к различным результатам. В целом, этот процесс привел к серьезному экономическому спаду: валовой внутренний продукт (ВВП) снизился более чем на 40% в целом в период с 1990 по 1995 год. Это снижение ВВП было гораздо более интенсивным, чем падение на 27%, от которого пострадали Соединенные Штаты. после Великой депрессии между 1930 и 1934 гг. реконфигурация государственных финансов в соответствии с капиталистической принципы привели к резкому сокращению расходов на здравоохранение, образование и другие социальные программы, что привело к резкому росту бедности и экономического неравенства. Экономические потрясения, связанные с массовой приватизацией, привели к чрезмерной гибели примерно 1 миллиона людей трудоспособного возраста по всему бывшему советскому блоку в 1990-х годах. Исследование, проведенное экономистом Стивеном Роузфилде, утверждает, что 3,4 миллиона россиян умерли преждевременной смертью с 1990 по 1998 год, частично в результате «шоковой терапии», навязанной Вашингтонским консенсусом.

Первоначальное снижение переходного периода в конечном итоге было остановлено совокупным эффектом рыночных реформ, и после 1995 года экономика в постсоветских государствах начала восстанавливаться, когда ВВП переключался с отрицательных на положительные темпы роста. К 2007 году 10 из 15 постсоветских государств восстановились и достигли ВВП

больше, чем они имели в 1991 году. Только в Молдове, Украине, Грузии, Кыргызстане и Таджикистане ВВП был значительно ниже уровня 1991 года. Восстановление в России было незначительным: ВВП в 2006-2007 годах чуть выше уровня 1991 года. В сочетании с последствиями экономического кризиса 1998 года администрация Владимира Путина привела к возвращению более интервенционистской экономической политики. Некоторые академические исследования показывают, что многие бывшие советские республики и страны Варшавского договора до сих пор не достигли уровня производства в сумерках советской эпохи.

Таблица 1

**Изменение годового ВВП стран СНГ и Восточной Европы  
с 1991-2015г.**

Страна	1991	1996	2001	2006	2011	2015
Восточно-европейские государства						
Россия	100	63.1	74.5	100.3	118.3	119.8
Украина	100	47.2	51.8	737.	75.9	63.4
Белорусь	100	67.9	94.0	141.5	192.5	193.9
Молдова	100	45.2	45.0	62.5	74.5	83.2
Балтийские государства						
Эстония	100					
Латвия	100	67.8	92.9	143.1	130.1	145.8
Литва	100	64.6	81.5	119.8	123.9	139.6
Центральная Азия						
Казахстан	100	69.3	88.5	141.4	185.7	219.0
Киргизия	100	64.6	81.5	119.8	123.9	133.9
Таджикистан	100	34.1	45.2	56.0	98.1	124.5
Туркменистан	100	68.4	107.7	215.5	351.8	515.5
Узбекистан	100	82.9	102.6	137.5	208.4	281.2
Закавказский						
Армения	100	63.3	84.2	154.7	172.5	202.6
Азербайджан	100	42.7	65.2	150.2	241.1	276.5
Грузия	100	39.8	49.8	74.1	93.2	109.3

Экономика большинства советских республик начала снижаться в 1989-1990 годах, поэтому показатели за 1991 год не соответствуют дореформенным максимумам

Что касается России, то она со своей стороны стремится сохранить свое влияние на постсоветском пространстве. В результате чего, сталкивается сегодня с интересами крупнейших мировых держав: Европейского Союза и США - на западе, Турции, Ирана и Китая - на востоке. В это соперничество косвенным образом вовлечены Пакистан и Индия.

Дело в том, что через евразийское постсоветское пространство проходят важные транспортные сети, которые способны соединить наиболее коротким путем промышленно развитые районы Запада с богатыми полезными ископаемыми, но весьма удаленными районами Евразии на востоке, и это необычайно важно с геополитической точки зрения. На постсоветском пространстве сосредоточены огромные запасы газа, нефти, золота, никеля и других цветных металлов. В недрах регионов Центральной Азии и бассейна Каспийского моря хранятся запасы природного газа и нефти, превосходящие месторождения Кувейта, Мексиканского залива и Северного моря [Симагин Ю.А., 2005, с.384].

Именно поэтому таким важным является вопрос о прокладке трубопроводов и средств коммуникации через Евразию. Если основные трубопроводы в регион будут по-прежнему проходить по территории России к терминалам в Новороссийске на Черном море, то политические последствия этого дадут о себе знать без какой бы то ни было открытой демонстрации силы со стороны России. Большинство районов постсоветского пространства останется в политической зависимости от России, и Москва при этом будет занимать сильные позиции, решая, как делить новые богатства Евразии. И наоборот, если новые трубопроводы будут проложены через Каспийское море к Азербайджану и далее к Средиземному морю через Турцию, а другие протянутся через Афганистан к Аравийскому морю, то не будет никакой российской монополии в вопросе доступа к богатствам Евразии.

Что касается политической свободы в бывших советских республиках, в отчете Freedom House за 2015 год было указано следующее:

- Эстония, Латвия и Литва как "свободные" страны.
- Армения, Грузия, Кыргызстан, Молдова и Украина были названы «частично свободными».
- Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Россия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан были названы «несвободными», а Туркменистан и Узбекистан - «худшими из худших».

Аналогичным образом, во Всемирном индексе свободы прессы, опубликованном журналом «Репортеры без границ» в 2015 году, в отношении свободы прессы зафиксировано следующее:

- Хорошая ситуация в Эстонии
- Удовлетворительная ситуация в Латвии и Литве
- Заметные проблемы в Армении, Грузии, Кыргызстане и Молдове
- Сложная ситуация в Беларуси, Казахстане, России, Таджикистане и Украине
- Очень серьезная ситуация в Азербайджане, Туркменистане и Узбекистане

Было отмечено, что некоторые постсоветские государства не меняли руководство с момента обретения ими независимости, такие как Нурсултан Назарбаев в Казахстане, Ислам Каримов в Узбекистане, вплоть до его смерти в сентябре 2016 года. Все они первоначально имели более ограниченные условия, но посредством указов или референдумов продлили свое пребывание в должности (также следовали президентам Александра Лукашенко из Беларуси и Эмомали Рахмона из Таджикистана) Аскар Акаев из Кыргызстана также был президентом с момента обретения независимости, пока не был вынужден уйти в отставку в результате киргизской революции 2005 года. Сапармурат Ниязов в Туркменистане правил от независимости до его смерти в 2006 году, создавая культ личности вокруг себя.

Проблема династической преемственности была еще одним элементом, влияющим на политику некоторых постсоветских государств. Гейдар Алиев, построив обширный и продолжающийся культ личности, передал

Президентство Азербайджана своему сыну Ильхаму Алиеву . Теорий о том, что детей других лидеров в Центральной Азии готовят для преемственности, предостаточно. Участие сына и дочери Акаева в парламентских выборах в Кыргызстане в 2005 году усилило опасения по поводу династической преемственности, используемой также в Кыргызстане, и, возможно, способствовало анти-акаевскому климату, который привел к его свержению.

Ряд региональных организаций и сотрудничающих блоков возникли после распада Советского Союза. В этом разделе перечислены только те организации, которые в основном (или полностью) состоят из постсоветских государств; организации с более широким членством не обсуждаются. 15 постсоветских государств разделены по участию в региональных блоках:

- Беларусь, Россия и Украина основали Содружество Независимых Государств (СНГ) в декабре 1991 года.

- Три балтийских государства не стремились к членству ни в одной из этих постсоветских организаций, стремясь и достигнув членства в Европейском союзе и НАТО, хотя их электрические и железнодорожные системы остаются тесно связанными с бывшими советскими организациями. Единственным исключением из вышесказанного является их недавнее членство в Сообществе демократического выбора.

- Центрально-азиатские государства Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан (а также Беларусь) являются членами СНГ и участвуют в нескольких региональных организациях, в которых Россия является основным двигателем. Евразийское экономическое сообщество, Организация Договора о коллективной безопасности и Шанхайская организация сотрудничества.

- Армения, помимо членства в СНГ, участвует в ОДКБ и Евразийском экономическом союзе.

- Молдова и Азербайджан участвуют в СНГ, но в основном они сотрудничают в рамках региональных организаций, в которых не доминирует Россия. Такими организациями являются ГУАМ и Сообщество



демократического выбора. Хотя Украина является одной из трех стран-основателей СНГ, она юридически не является ее членом, поскольку никогда не ратифицировала Устав СНГ 1993 года.

- Туркменистан является членом Организации экономического сотрудничества.

Население постсоветского пространства составляет более 294 миллионов человек по данным на первое полугодие 2018 года. Большинство жителей сравнительно хорошо говорит на русском языке, являясь билингвами. Во всех постсоветских государствах после распада СССР говорят преимущественно на национальных языках. Исключение составляет Белоруссия: на русском языке говорит подавляющее большинство населения, в результате чего русский язык был признан государственным, наравне с национальным. Кроме Белоруссии русский язык наравне с национальным языком функционирует также в Казахстане и Киргизии. Велика доля русскоязычных на Украине и в Молдавии. На постсоветском пространстве на первом месте по численности говорящих стоят славянские языки (русский, украинский, белорусский), на втором — тюркские языки (азербайджанский, казахский, киргизский, каракалпакский, узбекский, туркменский, татарский, башкирский и др.) [Зиверт Ш., Захаров С. Клингхольц.Р., 2016, с.475-476].

Таблица 2

**Основные данные по странам бывшего СССР, получение независимости, действующий президент, территория, население**

Страна	Столица	Президент	Дата независимости	Территория	Население
Российская федерация	Москва	Владимир Путин	29.12.1991	17,125,191	146,877,088
Украина	Киев	Владимир Зеленский	24.08.1991	603,549	42,248,598
Республика Беларусь	Минск	Александр Лукашенко	26.12.1991	207,600	9,765,469
Республика Узбекистан	Ташкент	Шавкат Мирзиёев	31.08.1991	444,103	32,653,900
Республика Казахстан	Нур-Султан	Касым-Жомарт Токаев	16.12.1991	444,103	32,653,900

Грузия	Тбилиси	Саломе Зурабишвили	09.04.1991	69,700	4,490,500
Азербайджанская Республика	Баку	Ильхам Алиев	30.08.1991	86,600	9,477,100
Литовская Республика	Вильнюс	Даля Грибаускайте	11.03.1990	65,300	2,944,459
Республика Молдова	Кишинев	Игорь Додон	27.09.1990	33,843	3,559,500
Латвийская Республика	Рига	Раймондс Вейонис	04.05.1990	64,562	2,005,200
Кыргызская Республика	Бишкек	Сооронбай Жээнбеков	31.08.1991	199,945	5,895,100
Республика Таджикистан	Душанбе	Эмомоли Рахмон	09.09.1991	143,100	8,160,00
Республика Армения	Ереван	Армен Саркисян	21.09.1991	29,743	3,024,100
Туркмения	Ашхабат	Гурбангулы Бердымухамедов	27.10.1991	491,210	5,240,000
Эстонская Республика	Таллин	Керсти Кальюлайд	08.05.1990	45,339	1,313,271

Сегодня самые большие этнические русские диаспоры за пределами России живут в бывших советских республиках, таких как Украина (около 8 миллионов/56%), Казахстан (около 3,8 миллиона/27%), Белоруссия (около 785 тысяч/5%), Латвия (около 520 тысяч/4%) с самым русским поселением из Прибалтики Государства, которые включают Литву и Эстонию, Узбекистан (около 650 000/5%) и Кыргызстан (около 419 000/3%).

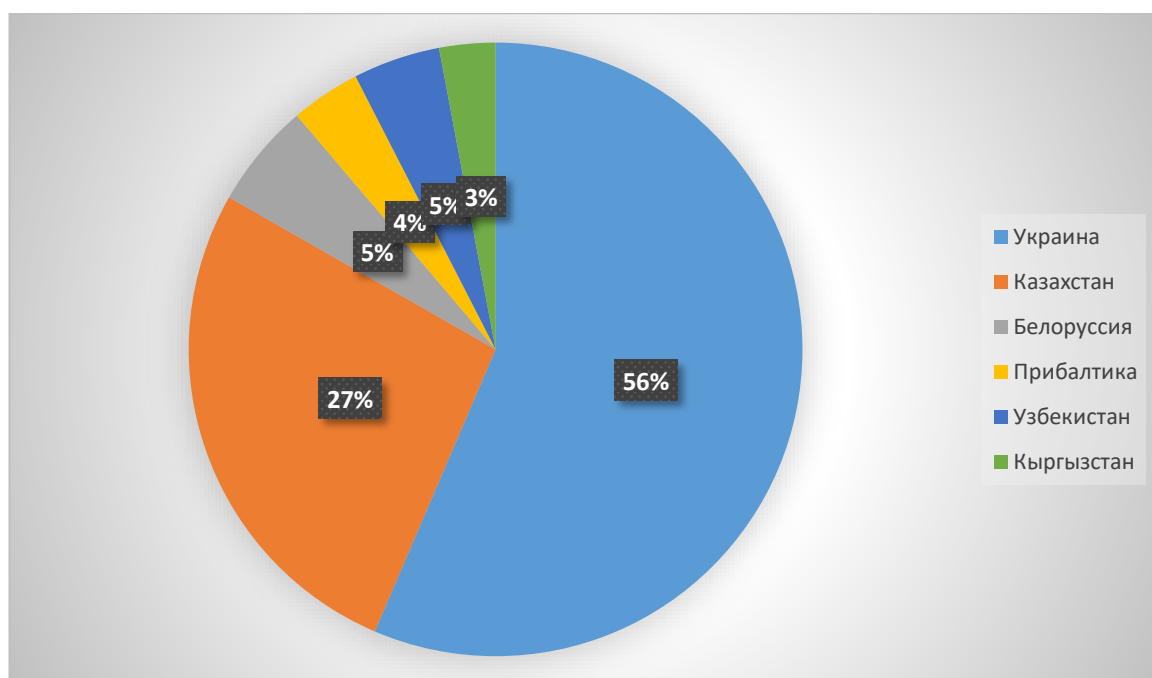


Рис.1. Русские этнические диаспоры за пределами России 2018г.

В то же время многие этнические русские из бывших советских территорий эмигрировали в Россию с 1990-х годов. Многие из них стали беженцами из ряда государств Центральной Азии и Кавказа, вынужденными покинуть страну во время политических волнений и военных действий в отношении русских. Россия всегда была не только густонаселенным, но и многонациональным государством. Этнические русские исторически мигрировали по всей территории бывшей Российской империи и Советского Союза, иногда поощрялись к переселению на окраинах царской и позднее советской властью.

Можно говорить о постсоветском пространстве как о чем-то однородном, учитывая общий исторический путь этих государств и общие результаты, полученные в конце «этого пути». Хотя декабрьские соглашения означали, что «СССР как субъект международного права и геополитической реальности прекращает свое существование», к сожалению, проблемы и обиды, возникшие за 70 лет его существования, не исчезли сразу и, вероятно, даже после того, как никогда не были решены. Люди - граждане новых государств, унаследовавшие от советского режима все накопившиеся

проблемы: от причудливой сталинской границы и принудительной депортации всего нации и социальные группы для длительной политики советизации (фактически русификации); от отсутствия среднего класса к разрушенной экономике и необходимости немедленно преобразовать плановую экономику в открытую рыночную систему; от негативного воздействия на окружающую среду низко технологичных методов исследования (Семипалатинский испытательный полигон) и экстенсивного метода ведения сельского хозяйства (озеро Арал) до реальных экологических катастроф (Чернобыль, 1986); от этнической конфронтации, помноженной на нищету и насильственную секуляризацию, до роста сепаратизма, племенных и насильственных беспорядков. Все эти критические моменты, не говоря уже о последствиях «ненужной» войны в Афганистане, накапливались и по понятным причинам приводили к возмущениям и неудовольствию, которые сразу возникали между вновь образованными государствами.

Характеристики, общие для постсоветского пространства (за исключением стран Балтии), не заканчиваются признаками, указанными выше. Все эти страны похожи также неудачей в попытках построения демократий. По словам Л. Даймонда, во всех этих государствах есть «гибридный режим», сочетающий в себе демократические и авторитарные элементы [Diamond L.J.,1990, p.48]. По словам Т. Карозерса, эти страны заблокированы в «серой зоне», и поэтому мы можем говорить о «провале демократического транзита». Конечно, некоторые из них были более успешными, но общие показатели не являются оптимистичными (среди них нет свободной страны, по мнению Freedom House), в отличие от стран бывшей коммунистической Восточной Европы или для стран Балтии (так называемый «Балтийский путь») интегрированы в ЕС [Карозерс.Т.,2011, с.56].

Кроме того, во всех странах СНГ есть серьезные проблемы с коррупцией, которая, к сожалению, является действительно системной проблемой. Типичным явлением для всех стран СНГ является увеличение

разрыва между богатыми и бедными, класс олигархии, формирование руководящего внутреннего круга национального лидера, клановой экономики. Все эти особенности позволили говорить о том, что все мы одинаковы и мы храним и помним историю, которая нас объединяет.

Страны постсоветского пространства по многим параметрам связаны между собой и должны сотрудничать. В первую очередь мы рассматриваем интересы России, которая имеет свои особенности.

Стратегически же России следует стремиться к формированию на постсоветском пространстве социально сбалансированных, динамично развивающихся демократических государств, образующих пояс добрососедства и безопасности по периметру ее границ. На территории постсоветского пространства всегда был огромный поток туристов и мигрантов. Феномен «Миграция», а также виды и причины миграционных процессов будут рассмотрен в следующем параграфе.

## **1.2. Понятие, виды и структура миграции**

Миграция на территории Постсоветского пространства всегда имела важное значение. Миграция-это перемещение людей с одной территории на другую. Это передвижение может включать как малую группу людей, так и большие массы.

Миграционный компонент демографического развития России прежде всего подразумевает межгосударственную миграцию. Понятие сегодня очень похоже. Фактически, людям легче перемещаться из-за наличия эффективного транспорта, технологий поиска путей, улучшенных коммуникаций, средств массовой информации, хотя новые правила, законы и средства контроля в пунктах въезда являются гораздо более строгими, чем когда-либо прежде.

Мигрант - это лицо, перемещающееся из одного государства в другое и нуждающееся в международных миграционных услугах, которые предоставляются международными организациями.

В научной сфере имеется достаточно много определений понятия миграции населения. Рассмотрим точки зрения некоторых ученых по этому вопросу. Т.И. Заславская характеризует миграцию населения как процесс, который включает в себя перемену места жительства, то есть переезд из одних населенных пунктов в другие. В данном определении не учтён фактор расположения места работы, который является одной из причин миграции, поэтому оно является несовершенным [Заславская Т. И., Рыбаковский Л. Л., 1978, с.11].

По мнению В.И. Староверова, миграция - это изменение положения людей в географическом пространстве из-за постоянного или временного перехода из одной социально-экономической общности в другую, с возвращением в общность или с изменением пространственного перемещения общности в целом. Отсутствие указания на причины миграционного движения населения и зависимость характера миграции от целей, которые преследуют мигранты, делают эту дефиницию неполноценной [Староверов В.И., 1973, с.34].

Говоря о дефиниции Г.С. Вечканова эта особенность учтена. Он рассматривает миграцию в качестве свободной смены места жительства и места приложения труда в сочетании с личными, коллективными и общественными интересами. Однако его определение многим кажется неполным по той причине, что в нём не учтено возможное изменение этических и культурных ценностей людей, вызываемое миграцией [Вечканов Г.С., 1998, с.131].

А.С. Ахиезер учёл этот фактор. Согласно его определению, миграция населения представляет собой определенный элемент образа жизни или форму деятельности, изменяющуюся по своей важности и характеризующий ценности населения, его групп, связанные с временной или постоянной сменой мест проживания и труда, а также и насильственное переселение людей. Данное определение является достаточно полным. Тем не менее, оно имеет свои недостатки: А.С. Ахиезер указал, что миграция – это элемент

образа жизни, однако, она таковой не является. Миграция – это единичные или регулярные территориальные перемещения, вызванные определёнными причинами. [Ахиезер А.С., 1999, с.78-89].

Л.Л Рыбаковский под миграцией понимает любое территориальное перемещение, которое совмещается между населёнными пунктами одной или несколько административно-территориальных единиц, независимо от времени пребывания и преследуемой цели. Данное определение является наиболее распространенным, но цель перемещения определяет характер миграции, и поэтому зависимость миграции от преследуемой цели обязательно должна быть учтена в определении. Также он выделил три важные функции миграции: функция перераспределения, селективная и ускорительная функции. [Рыбаковский Л.Л., 2003, с.134].

Виды миграции зависят от потока и числа людей, часто участвующих, причин их перемещения, времени, которое они тратят на миграцию, и характера этой миграции Ионцев выделяет несколько типов миграции:

**Межконтинентальная миграция:** когда движение происходит по континентам, например, из Кореи (Азия) в Бразилию (Южная Америка). Если движение происходит на одном континенте, мы говорим о внутриконтинентальной миграции. Иногда люди мигрируют из одного места в другое в одном регионе, континенте или стране. Это также известно, как региональная миграция или внутренняя миграция.

**Сельско-городская миграция:** это связано с перемещением людей из сельской местности или сельской местности в городские районы той же страны в поисках новых возможностей и образа жизни.

**Принудительная или недобровольная миграция:** это когда правительство или власти места заставляют людей мигрировать по определенной причине.

**Импульсная миграция** (также называемая неохотной или вынужденной миграцией): здесь никто не вынужден мигрировать, но из-за

некоторых факторов, таких как война, голод и другие трудные условия, люди решают уйти.

**Сезонная миграция:** иногда люди передвигаются в определенные сезоны, такие как сбор урожая и климат, чтобы работать, а затем возвращаются, когда сезон заканчивается.

**Долговременная и краткосрочная миграция:** люди могут рассмотреть возможность миграции навсегда, если состояние в их доме является угрожающим. Например, люди стремятся улучшить медицинское обслуживание, если у них есть болезнь, требующая определенного внимания, которую можно получить только в другом месте. С другой стороны, он может носить временный характер. Например, человек может учиться в другом месте, но может решить остаться и работать в течение многих лет, прежде чем вернуться навсегда [Ионцев В. А., 2013, с. 13].

Изучая миграцию населения О.Д. Воробьева в своей работе «Миграционные процессы населения» представляет классификацию, которая может осуществляться по разным основаниям. В зависимости от характера территориального перемещения выделяют добровольные, вынужденные и принудительные миграции. Первый вид миграции обусловлен добровольным принятием индивидом или группой людей решения о миграции. **Вынужденная миграция** — это совокупность территориальных перемещений, связанных с постоянным или временным изменением места жительства людей по не зависящим от них причинам, как правило, вопреки их желанию. Причинами вынужденных перемещений могут быть военные и политические события, преследования на этнической и религиозной почве и др. **Принудительной миграцией** можно считать насильственные переселения людей, организованные государством (депортации), а также миграции, осуществляемые в пенитенциарной системе.

Также О.Д. Воробьева выделяет по географическому признаку еще два типа миграции: внешняя и внутренняя. Переселение населения между странами и континентами — это внешняя (международная) миграция. Она



подразделяется на две основные классы – межконтинентальные и внутриконтинентальные миграции. Миграционный поток, идущий из страны, носит название эмиграция, приток населения в страну – иммиграция.

Соответственно лица, прибывающие в страну, называются иммигрантами, а покидающие ее – эмигрантами. Выделяется также реэмиграция – возвращение в страну, из которой эмигрант выехал ранее, и репатриацию – возвращение на этническую родину, т.е. в страну с которой ассоциирует человек свое происхождение и откуда он или его предки мигрировали в другую страну. Перемещение населения в пределах одной страны между административным районами и населенными пунктами называется внутренней или внутригосударственной миграцией. Как правило, внутренние миграции сопряжены с изменением размещения населения по территории страны. Внутренняя миграция подразделяется на такие потоки как внутри региональные (внутрирайонные) – в границах определенной административно-территориальной единицы, Межпоселенные (сельско-городские) – перемещения населения по направлениям: город-село, село-город, город-город, село-город, и межрегиональные (межрайонные) – переезд из одного региона (района) в другой. Межпоселенные миграции могут быть одновременно межрегиональными и внутрирегиональными. Внутрипоселенные перемещения (например, перемена места жительства в пределах одного и того же города) в данной классификации не рассматриваются, поскольку они не относятся собственно к миграции населения [Воробьева О. Д., 2003, с.24].

Миграцию можно считать, огромным социальным явлением. По своей сути она является одним из важнейших факторов, который изменяет структуру населения. Она сочетает в себе единство таких факторов, как прибытие, выбытие и переселение.

Первая функция миграции «перераспределение населения». Она связана с размещением производительных сил между отдельными территориями страны, включая природные зоны, районы, сельские и

городские поселения. Важность этой функции заключается в том, что она носит межтерриториальный характер для этого необходимо взаимодействие населения хотя бы двух регионов. Перераспределение населения увеличивает или наоборот уменьшает численность населения отдельных территорий.

Второй функцией является селективная. Ее смысл заключается в том, что непостоянное участие в миграции разных групп приводит к изменению качественного состава населения на различных территориях.

Третья функция - ускорительная. Территориальные перемещения людей приводят к изменению их социально-психологических характеристик, углублению развития личности и изменению материальных, социальных, духовных потребностей. Исходя из этого можно сказать, что миграция ведет к развитию населения. Эти функции можно назвать общими. Они с одной стороны имеют свои исключительные свойства, а с другой-тесно взаимосвязаны.

Т.Н. Юдина выделяет несколько теорий, которые объясняют причины и направленность миграционных процессов. Наиболее распространена классическая теория, в которой представлены соотношения факторов «выталкивания» и «притяжения» населения и рабочей силы как основных движущих сил. Согласно классической теории избыточные трудовые ресурсы мигрируют в основном из сельских районов с низкой производительностью в более развитые урбанизированные районы. Часто миграция происходит из-за индивидуального представления о более благополучных районах и странах и не исходит от фактических вещей. Например, многие экономисты-неоклассики объясняли миграционные потоки урбанизированные районы с высокой безработицей [Юдина Т.Н., 2005, с. 107].

Среди отечественных ученых основоположниками миграции как самостоятельного направления являются А.А. Кауфман, Н.П. Огановский, Н.М. Ядринцев, А.Д. Пешехонов, А.А. Исаев, Г.К. Гинс, В.П. Вошинин, О.А. Квиткин, Л.И. Лубны-Герцык, И.Л. Ямзин и др. На сегодняшний день

достаточно разработаны и широко используются в анализе миграционных процессов ряд теорий.

**Неоклассическая экономическая теория**, представители которой М. Фридман, П. Самуэльсон и др. Утверждают, что основной причиной трудовой миграции является разница в заработной плате между двумя географическими регионами. Эти различия в заработной плате обычно связаны с географическим спросом и предложением рабочей силы. Можно сказать, что области с нехваткой рабочей силы, но с избытком капитала имеют высокую относительную заработную плату, в то время как в районах с высоким предложением рабочей силы и нехваткой капитала низкая относительная заработная плата.

Трудовые ресурсы обычно перетекают из районов с низкой заработной платой в районы с высокой заработной платой. Нередко с этим потоком рабочей силы происходят изменения как в отправляющей, так и в принимающей стране.

Неоклассическая экономическая теория лучше всего используется для описания транснациональной миграции, поскольку она не ограничивается международными иммиграционными законами и аналогичными правительственными нормами. Также неоклассическая макроэкономическая теория равновесия исходит из того, что миграция в своей сущности вызвана географическими различиями в предложении и спросе на рабочую силу [Massey, Douglas S., 1987, p.383].

Аналог макроэкономической теории — микроэкономическая теория индивидуального выбора, согласно которой индивиды делают рациональный выбор в пользу миграции, сопоставляя возможные потери и приобретения от переезда, и двигаются они туда, где чистый выигрыш от миграции будет наибольшим. Миграция в данном случае понимается как форма инвестиций в человеческий капитал, например, в образование, квалификацию, знание языка и т.д. мигрантов [Massey D., Arango J., Hugo G., Kouaouci A., Pellegrino A., Taylor E., 1993, pp. 431].

Согласно двойной теории рынка труда, разработанной М. Пиоре в 1979г, миграция главным образом обусловлена факторами тяги в более развитых странах. Эта теория предполагает, что рынки труда в этих развитых странах состоят из двух сегментов: третичного, который требует высококвалифицированной рабочей силы, и первичной, которая является очень трудоемкой, но требует низкоквалифицированных работников. Эта теория предполагает, что миграция из менее развитых стран в более развитые страны является результатом тяги, созданной потребностью в рабочей силе в развитых странах на их вторичном рынке. Трудящиеся-мигранты нуждаются в том, чтобы заполнить самую низкую ступень рынка труда, потому что местные рабочие не хотят выполнять эту работу, так как они испытывают недостаток мобильности. Это создает потребность в трудящихся-мигрантах. Кроме того, начальный дефицит наличного труда заставляет заработную плату, делая миграцию еще более заманчивой. Быстрые изменения могут быть диагностированы в 21 веке, когда труды из менее развитых стран рассматриваются как высококвалифицированные иммигранты, поскольку они играют решающую роль в третичном сегменте [Piore M.,1979, pp.176].

Согласно **теории относительной депривации**, важным фактором миграции является осознание разницы в доходах между соседями или другими домохозяйствами в сообществе, отправляющем мигрантов. Стимул миграции намного выше в районах с высоким уровнем экономического неравенства. В краткосрочной перспективе денежные переводы могут увеличить неравенство, но в конечном итоге они могут фактически уменьшить его. Для работника существуют две стадии миграции: во-первых, они инвестируют в формирование человеческого капитала, а затем пытаются извлечь выгоду из своих инвестиций. Таким образом, успешные мигранты могут использовать свой новый капитал для обеспечения более качественного образования для своих детей и улучшения условий жизни для своих семей. Успешные высококвалифицированные эмигранты могут служить примером для соседей и потенциальных мигрантов, которые

надеются достичь такого уровня успеха [Билсборроу Р.Е., Хьюго Грэм, Обераи А.С., Злотник Хания, 2003 с.34].

**Мировая теория систем** рассматривает миграцию с глобальной точки зрения. Он объясняет, что взаимодействие между различными обществами может быть важным фактором социальных изменений в обществе. Торговля с одной страной, которая приводит к экономическому спаду в другой, может создать стимул для миграции в страну с более динамичной экономикой. Можно утверждать, что даже после деколонизации экономическая зависимость бывших колоний все еще остается в странах-матерях. Однако это мнение о международной торговле носит противоречивый характер, а некоторые утверждают, что свободная торговля может фактически сократить миграцию между развивающимися и развитыми странами. Можно утверждать, что развитые страны импортируют трудоемкие товары, что приводит к увеличению занятости неквалифицированных работников в менее развитых странах, уменьшая отток трудовых мигрантов. Экспорт капиталоемких товаров из богатых стран в бедные страны также выравнивает уровень доходов и занятости, что также замедляет миграцию. В любом направлении эта теория может быть использована для объяснения миграции между странами, географически удаленными друг от друга [Wallerstein. I., 1974, pp.34].

Теории миграции изучали и западные исследователи. Эрнст Георг Равенштайн опубликовал свои законы миграции, он называл их принципами и правилами, хотя это были всего лишь гипотезы.

Законы имеют следующий вид:

1. Мигранты в основном перемещаются на маленькие расстояния.
2. Миграция процесс постепенный.
3. Мигранты, которые переселяются на длинные расстояния притягивают торговля и промышленность.
4. Каждый миграционный поток имеет противопоток.
5. Сельчане больше способны к миграции, чем горожане.

6. Во внутренней миграции женщины более предрасположены, чем мужчины, а во внешней наоборот.

7. Основная часть — миграции-это взрослые люди. Семьи же редко выезжают из своих стран.

8. Население больших городов увеличивается в основном из-за миграционного прироста.

9. Объем миграции увеличивается пропорционально развитию промышленности и торговли.

10. Миграции в основном направлены из сельскохозяйственных районов в центры промышленности и торговли.

11. Главные причины миграции-экономические. [Равенштайн Э.Г., 1876, с.36].

Изучая эти правила нельзя сказать, что их можно отнести ко всем странам, ведь нужно учитывать индивидуальность и историю каждой страны. Надо отметить, что Равенштайн рассматривал только внутреннюю миграцию, поэтому эти законы можно отнести лишь к ней.

Из исторических теорий можно выделить и «Законы Ли» которые, делят факторы, вызывающие миграции на две группы факторов: факторы толчка и тяги. Факторы толчка - это вещи, которые были неблагоприятны в той области, в которой живут, и факторы тяги - это вещи, которые привлекают друг друга [Everett S. Lee., 1966, pp. 47-57].

Также можно заметить, что Эверетт С. Ли. В 1966 г. в статье «Теория миграции» переформулировал теорию Равенштайна, уделив внимание притягивающим и выталкивающим факторам. Ли отмечал, что с местом прибытия и выбытия неизменно связаны две группы факторов, оказывающих влияние на мигранта — позитивные и негативные. Например, желание жить рядом с родственниками или трудности, с которыми предстоит столкнуться при переезде. Силы, воздействующие на мигранта, могут быть самые разные.

Он также обратил внимание на влияние, которое оказывается «вмешивающимися препятствиями» и всевозможными ограничениями,

действующими между пунктами прибытия и выбытия. Среди этих препятствий — расстояние, стоимость транспорта, доходы и расходы на новом месте, стоимость жилья, барьерный фактор границы. Для одних это могут быть небольшие помехи, а для других серьезные причины.

Модель Эверетт С. Ли учитывает все действующие на мигранта силы (экономические, политические, социальные, культурные).

Таким образом, для автора миграция есть баланс притягивающих и выталкивающих факторов в пункте выбытия и пункте прибытия, выстраиваемый под влиянием вмешивающихся препятствий. Для мигранта это является субъективным обстоятельством при принятии решения. Ли считает, что оценка формируется в результате рационального мышления. Также автор не говорит, как перевести «вмешивающиеся препятствия» в численные величины. Несмотря на некоторые нюансы эта модель широко применяется. [Everett S. Lee., 1966, pp. 47-57].

В.А. Ионцев - один из сторонников исторических и структуралистских концепций объясняет миграцию экономическим и политическим неравенством стран, регионов, индивидов. Можно сказать, что более сильные субъекты, ставят устремленность миграционных потоков в выгодном им направлении. Эти теории признают, что также важны как этнические, так и семейные факторы в данной области. В реальной жизни все эти подходы дополняют друг друга и взаимосвязаны [Ионцев В. А., 1999, с. 19].

Если сопоставить социальные ресурсы с экономическими важно отметить их особенности. Спецификой товара является «рабочая сила», которая является не только объектом, но и субъектом международных экономических отношений в этой сфере. Также миграция оказывает социальное, демографическое, психологическое влияние на всех.

Все в мире взаимосвязано, и все виды движения населения совершаются неразрывно, в органическом единстве, меняя, если речь идет о человеческом обществе, те или иные параметры совокупностей людей. Это

было известно еще философам античных времен. Каждому человеку, как и народонаселению в целом, свойственны определенные характеристики.

Любой человек обладает тремя видами свойств: тем, что дано ему с рождения и либо остается неизменным, либо со временем меняется (пол, раса, возраст и т.д.), тем, что приобретается по мере социализации (образование, язык и пр.), и, наконец, тем, что может быть изменено достаточно быстро (например, профессия, социальный статус и др.).

Есть такие характеристики, которые с формальной точки зрения могут только улучшаться, свидетельствуя о социальном развитии личности, но есть такие, которые могут меняться в любую сторону. К числу первых относится, например, уровень образования, ко вторым – состояние здоровья. Приведенный пример говорит о том, что социальное перемещение и социальное развитие - не синонимы.

Если у человека есть масса врожденных и приобретенных, меняющихся и неизменных свойств, то их еще больше у населения в целом. Как справедливо мнение, что нет двух человек, совершенно похожих друг на друга, так еще более справедливо, что нет одинаковых по своим параметрам структур населения.

Научные взгляды теоретиков в области миграции служат для понимания причин и факторов не только прошлых, но и современных процессов международной миграции. Изучение теоретических подходов помогает понять закономерности и последствия миграционных процессов, строить прогнозы, проводить более взвешенную и рациональную миграционную политику. Теории миграции были созданы для осмысления влияния миграционных процессов на население и рынки труда.

Предложенные гипотезы имеют разные последствия для разработки миграционной политики. В зависимости от того, какая модель поддерживается, политики могут регулировать международную миграцию путем изменения заработных плат и условий труда.



Несмотря на то, что разные аспекты имеющихся концепций работают и в настоящее время, единой всеобщей теории миграции до сих пор нет. Именно поэтому классические теории миграции не теряют своей актуальности по сей день и используются для решения поставленных целей и задач.

### **1.3. Правовое регулирование миграционных процессов Российской Федерации, Украины и Республики Казахстан**

Миграционное законодательство является частью правовой системы каждой страны, и основные тенденции его формирования и модернизации связаны с ее становлением на различных этапах развития общества.

Мы решили рассмотреть миграционные законы на территории Российской Федерации и сравнить со странами с выраженной миграцией.

Правовая база миграционной политики в России включает в себя: федеральное и региональное законодательство; подзаконные акты для конкретизации норм законодательства непрямого действия, утверждаемые постановлениями Правительства Российской Федерации; указы Президента Российской Федерации; международные двусторонние и многосторонние договоры и соглашения, регламентирующие взаимоотношения государств в отношении внешней миграции.

Внутреннее законодательство для реализации государственной миграционной политики опирается на нормы общепризнанного международного права в области миграции, к которым государство присоединилось официально и взяло на себя обязательства по их выполнению.

Нормы миграционного законодательства регламентируют: правовой режим въезда, переселения и адаптации наиболее проблемных категорий мигрантов; права мигрантов на получение поддержки в период адаптации на новом месте жительства; меры ограничительного и контрольного характера

для обеспечения иммиграционного контроля на территории государства; права и обязанности иностранных работников и работодателей, использующих их труд на территории государства.

Региональное законодательство не должно противоречить федеральному. Региональное законодательство направлено лишь на решение специфических региональных миграционных проблем, но исключительно в целях достижения результатов, провозглашенных на федеральном уровне.

Первые законодательные и подзаконные акты, которые заложили правовые основы реализации миграционной политики, были разработаны в начале 1990-х гг., тогда же происходило и формирование структур, призванных их реализовывать. В 1993 г. были приняты законы Российской Федерации «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах». С учетом изменения ситуации и появления новых подходов к пониманию регулирования миграционных процессов в дальнейшем в эти законы были внесены серьезные изменения, а также разработаны другие законодательные акты по проблемам миграции [Воробьева О.Д., 2001, режим доступа: <http://law.niv.ru/doc/dictionary/migration/articles/9/zakony-po-migracii.htm>(17.05.19)].

Можно сказать, что среди принятых в этот период документов самым существенным был Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ», в который дважды вносились изменения. Проект этого закона после долгих дебатов в Федеральном собрании РФ был одобрен и представлен на подпись президенту еще в 1998 г., но не был подписан и не вступил в силу. .

В целом Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» направлен на борьбу с нелегальной миграцией и усиление роли органов внутренних дел в контроле за въездом и пребыванием иностранцев на территории России. Закон в значительной мере усложняет порядок получения вида на постоянное жительство, при этом не делается существенных различий между гражданами бывшего СССР и

дальнего зарубежья. В этом законе даны основные понятия, связанные с правовым положением иностранных граждан в Российской Федерации.

Таблица 3

**Федеральные законы, регламентирующие проживание и работу  
иностранных граждан на территории Российской Федерации**

<b>Закон</b>	<b>Год</b>	<b>Предмет регулирования</b>
ФЗ о порядке выезда и въезда РФ №114	18.07.1996гг	Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.
ФЗ №109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»	22.12.2014гг	Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации
ФЗ 110 "О внесении изменений и дополнений" в некоторые законодательные акты РФ	18.07.2006гг	Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации по истечении срока действия его визы или иного срока временного пребывания, установленного настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации
Приказ МВД №9 «Об утверждении порядка принятия решения о запрете работодателю привлекать иностранных граждан к трудовой деятельности в РФ в качестве высококвалифицированных специалистов».	10.01.2018гг	Порядок принятия решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) в течение двух лет привлекать иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов
Постановление Правительства РФ N1165 "Об утверждении Правил аккредитации частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала)"	29.09.2015 гг.	Установить, что аккредитация частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) проводится Федеральной службой по труду и занятости в пределах установленной предельной численности.

Приказ МВД РФ №392 . "Об утверждении формы заявления о выдаче работодателю или заказчику разрешения на привлечение и использование иностранных работников и формы бланка разрешения на привлечение и использование иностранных рабочих	19.06.2017 гг	Установить, что бланки разрешения на привлечение и использование иностранных работников являются документы строгой отчетности.
--	---------------	--

В основе федерального и регионального законодательства по порядку привлечения иностранной рабочей силы лежит принцип ежегодного квотирования иностранной рабочей силы по отраслям и регионам в зависимости от заявок работодателей. Важным моментом было включение в систему федеральных органов исполнительной власти федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, с подчинением Федеральной миграционной службы МВД России Президенту РФ и передачей ей правоприменительных функций, функций по контролю и надзору и функций по оказанию государственных услуг в сфере миграции от МВД.

Если рассматривать законодательство Украины, то впервые принципы миграционной политики были обозначены в Декларации о государственном суверенитете, принятой 16 июля 1991 года. В ней сформулированы положения о государственном регулировании миграционных процессов и о создании института гражданства в Украине. В отношении последнего сделана оговорка, что принципы и порядок его приобретения и утраты будет определять отдельный закон. Развитие миграционного законодательства осуществлялось в два этапа, которые разделяет 1996 г. - год рождения Конституции Украины. До июня 1996 г. были приняты несколько основополагающих законов, регулировавших государственную политику в сфере миграции. К их числу принадлежат

законы "О гражданстве Украины" (октябрь 1991 г.), "О государственной границе Украины" (ноябрь 1991 г.), "О Пограничных войсках Украины" (ноябрь 1991 г.), Таможенный Кодекс Украины (декабрь 1991 г.), "О беженцах" (декабрь 1993 г.), "О порядке выезда из Украины и въезда в Украину граждан Украины" (январь 1994 г.), "О правовом статусе иностранцев" (февраль 1994 г.). Одновременно были разработаны и приняты подзаконные нормативно-правовые акты, направленные на создание механизмов реализации принятых законов.

Конституция Украины создала основы для регулирования внутренних и внешних миграционных процессов. Впервые вопросы внешней миграции приобрели конституционный статус. Так, статья 33 гарантирует каждому, кто на законных основаниях находится на территории Украины, свободу передвижения, свободный выбор места жительства, а также право свободно покидать Украину. Здесь же закреплено право граждан Украины на свободное возвращение в Украину в любое время. Основной закон предусматривает возможности предоставления иностранцам и лицам без гражданства убежища в Украине, равных с гражданами Украины прав, свобод и обязанностей (статья 26); свободы передвижения, свободного выбора места проживания, право свободно оставлять территорию Украины (статья 33), а также запрещение каких-либо ограничений прав по признакам расы, цвета кожи, религиозных убеждений, по языковым либо иным признакам (статья 24) [Прибыткова.И.,2016,режим доступа: <http://txbtb.ru/6/45.html/> (дата обращения 18.05.2019)].

Важным нововведением Конституции является положение о том, что гражданство, статус иностранцев и лиц без гражданства, а также основы регулирования демографических и миграционных процессов определяются исключительно законами Украины (пункты 2 и 10 части 1 статьи 92). Впервые конституционным понятием становится термин "депортированные народы", который появляется в разделе X Конституции Украины, посвященном Автономной Республике Крым. В п.9 статьи 138 говорится о

том, что в компетенции АР Крым находится участие в разработке и реализации государственных программ возвращения депортированных народов. А в статье 16 речь идет о решении проблем экологических мигрантов, в частности лиц, пострадавших от чернобыльской катастрофы.

После принятия Конституции главные направления в области развития миграционного законодательства определялись, с одной стороны, необходимостью согласования уже действующих законов с Конституцией Украины и требованиями международно-правовых актов в сфере прав человека, к которым присоединилась Украина, а с другой стороны - задачей завершить формирование миграционного законодательства в Украине.

Эта задача в основном была решена в 2001 г. Были приняты в новой редакции законы Украины "О гражданстве Украины" (январь 2001 г.), "О беженцах" (июнь 2001 г.), "Об иммиграции" (июнь 2001 г.).

В другие законы внесены существенные изменения и дополнения, направленные на совершенствование регулирования миграционных процессов. И хотя на тот момент концепция государственной миграционной политики как таковая отсутствовала, ее основные задачи и направления были сформулированы в «Основах государственной политики в области прав человека», утвержденных постановлением Верховного Совета Украины в июне 1999 г.; в Стратегии интеграции Украины в Европейский Союз (Указ Президента Украины от 11 июля 1998 г.), Основных направлениях социальной политики на период до 2004 г. (Указ Президента Украины от 24 мая 2000 г.); Программе борьбы с нелегальной миграцией на 2001-2004 гг. (Указ Президента Украины от 18 января 2001 г.), других документах, утвержденных указами Президента Украины.

Наиболее важными направлениями государственной миграционной политики являются: содействие процессу репатриации в Украину выходцев из Украины и их потомков; сохранение трудового и интеллектуального потенциала государства; создание трудовых и социально-экономических основ регулирования внешней трудовой миграции граждан Украины;

регулирование иммиграции в Украину на основе селективного подхода для обеспечения структуры иммиграции, отвечающей национальным интересам государства; обеспечение защиты беженцев согласно национальному законодательству; усиление превентивных мер против незаконной миграции; регулирование процессов добровольного переселения на основе межгосударственных соглашений; развитие международного сотрудничества с целью решения актуальных проблем в сфере внешней миграции; имплементация в национальное законодательство норм и принципов международного права [Рязанцев Сергей, Богданов Игорь, Доброхлеб Валентина, Лукьянец Артем., 2017. с. 38].

Уже существующая практика по реализации принятых в Украине законов указывает на некоторые упущения, которые следовало бы учесть при разработке нового законодательства или внесении изменений в уже существующие. Уже разработан проект Закона "Об основных направлениях в государственной миграционной политике в Украине", подготовлены изменения в Закон "О правовом статусе иностранцев", идет работа над рядом подзаконными нормативными документами. В соответствии с Конституцией Украины основы регулирования миграционных процессов определяются исключительно законами Украины. Кабинет Министров Украины обеспечивает своими нормативно распорядительными актами взаимодействие правоохранительных и других центральных органов исполнительной власти, способствует повышению эффективности работы по управлению миграционными процессами. В частности, этими документами определяется порядок формирования квоты иммиграции и устанавливаются ее конкретные размеры на текущий календарный год, утверждаются Программы предотвращения торговли женщинами и детьми и ряд других. Управление миграционными процессами осуществляется в сфере законной миграции и сфере противодействия незаконной миграции.

Деятельность в сфере законной миграции возглавляет Государственный комитет по делам национальностей и миграции. А

деятельность в сфере противодействия незаконной миграции координирует Министерство внутренних дел Украины. Актуальным по-прежнему остается вопрос создания Государственной миграционной службы как единого центрального органа исполнительной власти, отвечающего за реализацию всего комплекса задач по управлению миграционными процессами и предоставлению убежища и статуса беженца.

Такой орган может быть образован на базе одного из существующих министерств, служб или комитетов - МВД, Государственного Комитета по делам национальностей и миграции либо Государственной Пограничной Службы Украины. Пограничные структуры в Украине демилитаризованы с августа 2003 г. В этом же году принят и Закон Украины «О пограничной службе». А на рассмотрении Парламента Украины находится пакет изменений к различным актам по управлению миграцией, убежищем и границами [Прибыткова.И., 2016, режим доступа: <http://txbt.ru/6/45.html/> (дата обращения 18.05.2019)].

Таблица 4

**Федеральные законы и постановления, регламентирующие проживание и работу иностранных граждан на территории Украины**

Закон/постановление	Год	Предмет регулирования
Постановление «Об утверждении образца, технического описания бланка и Порядка оформления, выдачи, обмена, отмены, пересылка, изъятие, возвращение государству, признание недействительной и уничтожения вида на жительство»(№321)	25 апреля 2018	<p>Утверждение образца и техническое описание бланка вида на жительство с бесконтактным электронным носителем согласно приложениям 1 и 2;</p> <p>Порядок оформления, выдачи, обмена, отмены, пересылка, изъятие, возвращение государству, признание недействительной и уничтожения вида на жительство, который прилагается.</p>



Закон Украины об иммиграции (ст.197)	7 июня 2001г	Вопрос иммиграции регулируются Конституцией Украины, этим Законом и другими нормативно-правовыми актами, которые не должны им противоречить. Также предметом является правовой статус мигранта, законодательство и квота.
Постановление «Об утверждении Порядка формирования квоты иммиграции, Порядка производства по заявлениям о предоставлении разрешения на иммиграцию и представлениями о его отмене и выполнения принятых решений» (№1983)	26 декабря 2002г	Предложения по формированию квоты иммиграции должны основываться на результатах анализа иммиграционного процесса в предыдущем календарном году и учитывать необходимость максимального ограничения квоты иммиграции в Украину иностранцев и лиц без гражданства из стран происхождения значительного количества нелегальных мигрантов.

**26 декабря 2011 года** вступил в силу новый Закон Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства» № 3773-VI от 22 сентября 2011 года (далее – «Закон № 3773-VI»).

Законом № 3773-VI предусматривается внесение ряда изменений в миграционное законодательство Украины, самым важным из которых является то, что Закон № 3773-VI, как и Постановление № 507, расширяет перечень лиц, которые имеют право получить вид на временное жительство в Украине. В частности, члены семей иностранцев, которые на законных основаниях пребывают на территории Украины (супруги, дети), смогут получить вид на временное жительство в Украине.

Свидетельство о браке / рождении, действующий полис медицинского страхования, виза типа Д, а также копия вида на временное жительство

супруга / родителя являются основными документами, которые необходимы для получения вида на временное жительство членов семей иностранных сотрудников.

Хотелось бы обратить внимание на несогласование, которое существовало между Постановлением № 567, с одной стороны, и Законом № 3773-VI и Приказом № 602, с другой стороны. Так, согласно Постановлению № 567, члены семей иностранцев могли получить краткосрочную визу типа С, а согласно Закону № 3773-VI и Приказу № 602 для получения вида на временное жительство необходимо получить долгосрочную визу типа Д. Таким образом, вопрос о том, какой тип визы необходимо получить членам семей иностранцев для оформления вида на временное жительство в Украине оставался открытым. В то же время, Кабинет Министров Украины в конце минувшего года отреагировал на указанное несогласование, приняв Постановление от 26 декабря 2012 года № 1340 «О внесении изменений в Правила оформления виз для въезда в Украину и транзитного проезда через ее территорию и признания утратившего силу постановления Кабинета Министров Украины от 08 октября 1997 года № 1125», которое внесло ясность о необходимости получения долгосрочной визы типа Д.

На международном уровне важно отметить документы, регулирующие процесс миграции: Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года, Конвенция Организации Объединенных Наций о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Необходимо отметить международные документы, межправительственные соглашения и договоры, принятые в рамках Содружества Независимых Государств: различные договоры государств-участников Содружества Независимых Государств по борьбе с нелегальной миграцией и др.

Существует также ряд национальных законов, регулирующих процесс миграции. Они были приняты Законом Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», принятым 20 декабря 1991 года, Законом Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» 19

июня 1995 года. Настоящий закон регулирует передвижение, перемещение и выезд иностранного гражданина на территорию Республики Казахстан.

В то же время были приняты различные концепции и программы, регулирующие процесс миграции. Это: концепция возвращения этнических казахов на историческую родину, Шелковый путь: укрепление интересов регионального сотрудничества и развития, программа «Нурлы кош» на 2009-2011 годы.

Казахстан оказывает необходимую помощь и поддержку оралманам. На данный момент семья из 5 человек получит 833 тысячи тенге за единовременный грант, покупку жилья, переезд и передачу имущества. В Казахстане около 14 центров, в которых временно работают оралманы.

Самым важным для регулирования прав мигрантов в процессе миграции является гражданский институт. Все начинается с того, что иммигранты хотят получить гражданство страны. В связи с этим важное значение имеет правовое регулирование приобретения и прекращения гражданства. 20 декабря 1991 года Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан» устанавливает тех, кто не может получить гражданство. Они связаны с преступностью; В связи с единством и единством территории Республики Казахстан; причинение вреда общественному здоровью и общественной безопасности; из-за возражений против функционирования государственного языка Республики Казахстан, который активизирует межгосударственное, международное и религиозное единство; и включает случаи, связанные с гражданством других государств. Для соотечественников процедура получения гражданства упрощена. Гражданство регулируется не только национальным законодательством, но и международными документами. Например, 19 января 1996 года в Москве была принята Конвенция о ликвидации доступа граждан к гражданам в СНГ. Этот документ предоставляет упрощенную форму приобретения гражданства для граждан СНГ. Если заявитель ранее был гражданином СССР и до этого периода до 21 декабря 1991 года и до вступления в силу Конвенции, его

супруга, супруг (а), ребенок, прародитель, мать, отец, мать или внуки). который постоянно проживает на территории партии и является его / ее гражданином, получает упрощенное гражданство. Включая Республику Белоруссию,

В целях защиты внутреннего рынка труда Правительство Республики Казахстан устанавливает квоту на привлечение иностранной рабочей силы на территорию Республики и обеспечивает ее реализацию.

В Казахстане наряду с легальными иммигрантами есть и нелегальные иммигранты. Несоблюдение строгого контроля за границами государств СНГ, геополитического положения Казахстана и несовершенство законодательных актов, благоприятной экономической ситуации, социальной и политической стабильности и нелегальной миграции. В ходе легализации были задержаны 164,5 тысячи иностранных граждан, нелегально работающих на территории Казахстана.

Одним из нормативных правовых актов, регулирующих отношения в этой области, является Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2000 года № 1063 «О правилах документирования и регистрации населения Республики Казахстан».

Законодательство Республики Казахстан в области миграции населения

1. Законодательство Республики Казахстан в области миграции населения основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона, иных нормативных правовых актов.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в настоящем Законе, то применяются нормы международного договора [Законодательство Республики Казахстан в области миграции статья2].

**Федеральные законы и постановления, регламентирующие  
проживание и работу иностранных граждан на территории Республики  
Казахстан**

<b>Закон/Постановление</b>	<b>Год</b>	<b>Характеристика</b>
Постановление «Об утверждении типовых правил регулирования миграционных процессов в областях, городах республиканского значения, столице»	от 25 мая 2017 года №296	Утверждение типовых правил регулирования миграционных процессов в областях, городах республиканского значения, столице согласно приложению к настоящему постановлению.
Закон «О миграции населения»( №477-IV ЗРК)	от 22 июля 2011 года №477-IV ЗРК	Настоящий Закон регулирует общественные отношения в области миграции населения, определяет правовые, экономические и социальные основы миграционных процессов.
Постановление «Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы»	от 29 сентября 2017 года №602	В целях реализации Указа Президента Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года №401 "О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан"
Постановление «Об утверждении Правил установления квоты на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан и ее распределение между регионами Республики Казахстан»	от 15 декабря 2016 года №802	Определение лиц, для осуществления трудовой деятельности которых не требуется разрешения местных исполнительных органов на привлечение иностранной рабочей силы, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан

Сегодня в Казахстане используются новые подходы к подготовке и внедрению паспортно-визовых документов. Кроме того, необходимо сократить перечень безвизовых условий для транзита через страны СНГ. Необходимо улучшить строгий контроль на границе. Благодаря

осуществлению таких мер демографическая ситуация в стране может быть улучшена. В результате пополнения миграции населения отношения между людьми не должны быть сложными.

Что касается управления процессами миграции населения в Казахстане, то за это отвечает Правительство Республики Казахстан

- 1) разрабатывает основные направления государственной политики в области миграции населения и организует ее осуществление;
- 2) ежегодно устанавливает квоту на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан;
- 3) устанавливает квоту переселения внутренних мигрантов;
- 4) определяет порядок документирования и регистрации населения;
- 5) устанавливает квоту иммиграции оралманов;
- 6) принимает нормативные правовые акты в области миграции населения в пределах своей компетенции;
- 7) определяет порядок въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан;
- 8) создает центры адаптации и интеграции оралманов;
- 9) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией Республики Казахстан, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан [Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года "О миграции населения" (Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1997 г.)]

Целью миграционной политики Республики Казахстан является минимизация негативных последствий миграционных процессов путем сокращения нелегальной миграции и формирования сортировочной миграции в рамках сохранения и развития национального равенства и безопасности страны.

Таким образом, государственная миграционная служба, как и другие государственные службы, направлена на защиту демографических интересов Республики Казахстан, регулирование демографических процессов.

Роль государства в регулировании миграционных процессов, которая оказывает существенное влияние на рост населения в стране, может быть определена как часть демографической сферы государства. Для решения вышеуказанных проблем необходимо эффективно реализовать миграционную политику, которая включает в себя некоторые демографические тенденции. Для этого миграционная политика, а также демографическая политика должны стать важной частью внутренней политики. Проводимая в стране миграционная политика должна быть направлена на экономическое, политическое, социальное и экономическое развитие страны, сохранять суверенитет и независимость, обеспечивать государственную, национальную, экономическую безопасность и сохранять территориальную целостность. Для этого необходимо улучшить действующее законодательство, регулирующее миграционный сектор.

В первой половине 1990-х годов усилия государств – участников СНГ в миграционной сфере были направлены на формирование национальных законодательств, решение проблем беженцев и вынужденных переселенцев, создание соответствующих структур и институтов, налаживание сотрудничества со специализированными международными организациями. Региональное сотрудничество в рамках СНГ ограничивалось попытками создания системы региональной защиты прав беженцев и решения текущих проблем, связанных с трансграничными передвижениями населения.

Для этого были созданы определенные организационная и правовая основы сотрудничества в области миграции в рамках Содружества.

13 ноября 1992 года Решением Совета глав правительств СНГ был создан Консультативный Совет по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ, в состав которого вошли руководители министерств и ведомств, регламентирующих вопросы труда, миграции и социальной защиты населения. На Консультативный Совет была возложена выработка согласованной политики по важнейшим проблемам, представляющим взаимный интерес. Основным правовым документом

явилось Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 года, закрепляющее основополагающие права трудовых мигрантов и направления сотрудничества государств в данной сфере. В развитие норм этого документа в рамках Содружества принят ряд соглашений, регламентирующих вопросы сотрудничества государств по всему спектру социально-трудовых отношений: охраны труда; взаимного признания прав на возмещение вреда; расследования несчастных случаев на производстве; нормирования труда; регулирования социально-трудовых отношений в транснациональных корпорациях [Лебедев.С.Н.,2018 режим доступа: <http://cis.minsk.by/page.php?id=18788/> (дата обращения 17.05.2019)].

В конце 1990-х – начале 2000-х годов приоритетным направлением сотрудничества стран СНГ стала борьба с незаконной миграцией, миграционная политика оказалась тесно связана с задачей обеспечения безопасности государств.

В рамках Содружества Независимых Государств была создана комплексная правовая база сотрудничества стран СНГ в противодействии незаконной миграции.

6 марта 1998 года Советом глав правительств СНГ подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией, а 25 января 2000 года утверждено Положение об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства – участники Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции. Этими документами заложена основа правовой базы по осуществлению взаимодействия стран Содружества в области миграционного контроля, учета иностранных граждан, незаконно пребывающих на их территориях, выработки механизма депортации,



гармонизации национального законодательства и обмена информацией о незаконной миграции.

В настоящее время реализуется Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы, утвержденная Советом глав государств СНГ 10 октября 2014 года.

На постсоветском пространстве в последние годы происходит сдвиг в сторону более позитивного понимания роли миграции в региональном развитии.

## **Глава 2. Анализ миграционной ситуации на постсоветском пространстве**

### **2.1. Факторы направления миграции на постсоветском пространстве**

Перед тем, как анализировать постсоветское пространство нужно разобраться, что происходило в советское время.

Границы между советскими республиками никогда не служили барьерами для миграции, выполняя только административную функцию. Советская миграционная политика была ориентирована в основном на внутреннюю миграцию с целью перераспределения рабочей силы. Миллионы людей перемещались между советскими республиками, когда государство пыталось регулировать внутреннюю миграцию, главным образом путем стимулирования переселения в малонаселенные регионы со значительными запасами природных ресурсов, в том числе в северную и дальневосточную Россию и в Казахстан. Мобильность частично регулировалась при регистрации (прописка), хотя эта система не оказала существенного влияния на миграцию, и внутреннее и внутриреспубликанское движение развивалось на основе таких факторов, как семейные связи и возможности трудоустройства. Сельские жители непрерывно переезжают в городские районы, где у каждого есть шанс на лучшую жизнь.

Миграция между Россией и другими советскими республиками в этот период происходивший между 1975 и 1991 годами, увеличил население России на 2,5 миллиона. Первоначально эти потоки были направлены в отдаленные, богатые ресурсами районы, которым способствовало предложение государственных выгод. Позднее их подтолкнуло государственное перераспределение инвестиций на разработку нефтяных и газовых месторождений в Западной Сибири и минеральных ресурсов в других частях восточной России.

Многие студенты из других социалистических государств и из развивающихся стран посещали российские университеты и, в меньшей степени, университеты в других советских республиках. В 1960 году в Советском Союзе обучалось 13 500 иностранных студентов, а к 1990 году их число возросло до 180 000 (из них 70 процентов учились в России).

Помимо трудовых соглашений, отличительной чертой режима внешней миграции в советский период был «железный занавес», в результате чего границы закрылись в обоих направлениях. Начиная с конца 1920-х годов советское правительство строго ограничивало эмиграцию. Первое изменение произошло с перестройкой президента Михаила Горбачева в конце 1980-х годов был период ослабления ограничений на поездки из Советского Союза.

Во-первых, жителям было разрешено выезжать за границу на короткие промежутки времени. Постепенно железный занавес был снят, в первую очередь для того, чтобы этнические немцы могли переехать в Германию, а евреи - в Израиль. По данным Министерства внутренних дел СССР, с 1987 по 1991 год 134 000 человек (49%) переехали из России в Израиль, 102 000(38%) - в Германию, 15000(6%) - в Соединенные Штаты и около 20 000(7%) - в другие страны[Федеральная служба государственной статистики режим доступа: <http://www.gks.ru/>(дата обращения 24.04.2019)].

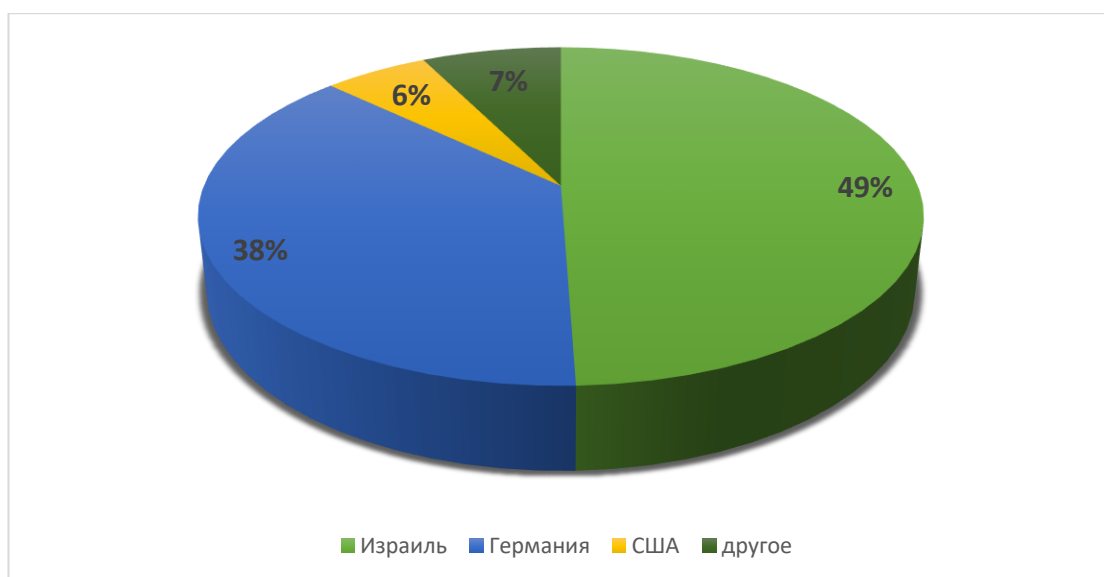


Рис.2. Иммиграция из России с 1987-1991г по данным Министерства внутренних дел СССР

После распада Советского Союза миграционная политика в регионе претерпела серьезные преобразования. Новые независимые постсоветские государства начали создавать свои собственные институты, регулирующие миграцию и гражданство, и вскоре стало ясно, что российское иммиграционное законодательство нуждается в реформе.

Первое постсоветское миграционное законодательство в России было посвящено вопросам перемещения. В 1992 году Россия подписала Конвенцию Организации Объединенных Наций о статусе беженцев, а в 1993 году она кодифицировала их элементы в новых законах о беженцах и вынужденных переселенцах. В 1993 году был принят закон о свободе передвижения и выборе места жительства, расширяющий возможности для внутренней миграции, а закон 1996 года о порядке въезда и выезда закрепил либеральные изменения, начавшиеся в период перестройки.

Между тем, правовой статус иностранных граждан все еще регулировался советским законом 1981 года и указом 1991 года, которые более не соответствовали быстро меняющейся реальности. В России отсутствовали всеобъемлющие правила проживания и работы для иностранцев, а процедуры выдачи вида на жительство были устаревшими. Чтобы заполнить эти пробелы, Россия внедрила набор часто используемых инструментов управления миграцией, включая въездные визы, разрешения на работу, визы для привлечения иностранных работников, регистрацию места пребывания граждан и иностранцев, а также разрешения на постоянное и временное проживание.

Начало 1990-х годов было периодом интенсивного переселения русскоязычных мигрантов, живущих в других бывших советских республиках, особенно репатриации людей, покинувших Россию, и их потомков. Кроме того, политические реформы в этих странах, в том числе законы, повышающие статус языков, отличных от русского, до уровня официального языка, выступили в качестве сильных факторов толчка, равно как и вооруженные конфликты в регионе, в том числе на Кавказе, в Молдове

и Таджикистане. Это привело к притоку в Россию беженцев и вынужденных переселенцев разных этнических групп. Хотя этнические русские составляли около 60 процентов, прибывших в Россию, значительное число было русскоязычными других этнических групп. В 1994 году в Россию переехало более 1,1 миллиона человек, а чистая миграция достигла своего пика в этом году, достигнув 810000.

Миграция также произошла по экономическим и семейным причинам. А к концу 1990-х годов страны постсоветского пространства столкнулись с совершенно новыми проблемами: рост нелегальной миграции (в основном рабочей силы) и угрозы терроризма.

После распада Советского Союза передвижение в Россию и из России происходило в основном в пределах региона. Граждане из бывших советских республик составляли более 90 процентов всех прибывающих и более двух третей отъезжающих в период с 1991 по 2018 годы. Россия приняла около 11,8 миллиона иммигрантов и потеряла 5,3 миллиона эмигрантов за этот период.

За период с 1989 года численность мигрантов в России претерпела значительные изменения. Население из Украины, Беларуси и стран Балтии сократилось, а приток из Центральной Азии и Закавказья вырос. Этот сдвиг отражает постепенный переход временных трудовых мигрантов в постоянных иммигрантов, а также смертность среди пожилых иммигрантов из Украины и Беларуси. В 2010 году основными странами рождения международных мигрантов были Украина (около 3 миллионов человек, или 26 процентов всех мигрантов), Казахстан (2,5 миллиона, 22 процента), Узбекистан (1,1 миллиона, 10 процентов), а также Беларусь и Азербайджан (740 000, или 6,6% каждый).

Сразу после распада Советского Союза трудовая миграция в Россию была скромной по своим масштабам. Регулирование трудовой миграции началось в 1994 году, когда иностранцам было впервые выдано 108 000 разрешений на работу. В период с 1995 по 2000 год ежегодное количество

разрешений на работу колебалось от 106 000 до 186 000. Одна треть трудовых мигрантов прибыла из Украины, и более половины из стран за пределами бывшего Советского Союза, в основном из Китая, Турции и бывших югославских стран. Число рабочих из стран Центральной Азии было небольшим до конца 1990-х годов, так же, как и из стран Закавказья.

В первые постсоветские годы было трудно провести четкую грань между временной и постоянной трудовой миграцией, а также между легальным и нелегальным трудоустройством иммигрантов из бывших советских республик. Это было связано с все еще с неточной природой границ, большим количеством людей с неразрешенным гражданством (то есть с паспортами советских времен) и отсутствием законов, регулирующих правовой статус иностранцев. Новое понимание трудовой миграции появилось в начале XXI века, когда улучшение российской экономики привело к росту спроса на рабочую силу, особенно в строительстве, на транспорте и в сфере услуг. Граждане других бывших советских республик, которые не жили так же экономно (за исключением Казахстана), были привлечены в Россию в поисках более высоких зарплат.

Вскоре были введены в действие новые законы и институты для более точного определения правового статуса трудовых мигрантов и контроля над управлением трудовой миграцией. Закон 2002 года стандартизировал регистрацию и выдачу разрешений на работу, что привело к увеличению с 175 000 трудовых мигрантов в 2001 году до 570 000 в 2006 году. Несмотря на этот повышенный спрос на рабочую силу, процесс получения разрешений на работу оказался обременительным, и его последствия ощущались особенно сильно мигрантами из бывших советских республик, которые ранее пользовались относительно свободным передвижением, а также их работодателями.

Лица, родившиеся за границей, могли получить разрешение на работу только по приглашению работодателя, который сначала должен был получить лицензию для найма иностранных граждан. В результате

большинство рабочих-мигрантов из бывших советских республик работали без регистрации, благодаря тому, что они имели право на безвизовый въезд и могли оставаться в России до 90 дней и заново продлевать этот период, просто выезжая и снова въезжая в страну. Между тем, граждане стран за пределами бывшего Советского Союза составляли непропорционально большую долю (более половины) всех уполномоченных иностранных работников.

В международной миграции наблюдаются две противоположные тенденции: с одной стороны, экономическая глобализация привела к открытию рынков труда. С другой стороны, усиливается регионализация международной миграции. С 1980-х годов объем международной миграции в СНГ увеличился с 20 до 50 процентов.

В настоящее время каждый второй международный мигрант предпочитает оставаться в своем родном регионе, а не переезжать в отдаленные страны. В результате появились четкие региональные миграционные системы, хотя они часто пересекаются с международными. Евразийская миграция является одной из крупнейших региональных миграций по количеству наряду с североамериканскими миграционными системами и системами Европейского союза.

Трудовая миграция между странами СНГ играет ключевую роль в процессе региональной экономической интеграции и, как ожидается, станет еще более важной в ближайшем будущем. Россия эффективно сохраняет свою роль стержня постсоветских экономических отношений в Центральной Азии. Будучи более богатой страной евразийской миграционной системы, Россия принимает большинство иммигрантов в регионе СНГ. По оценкам, в конце 2000-х годов общее число жителей, родившихся за рубежом, в регионе СНГ составляет от 25 до 30 миллионов человек и приблизительно 12,3 миллиона законных иммигрантов. Популярной формой иммиграции в России является временная трудовая миграция. Российский рынок труда включает

мигрантов из более чем 100 стран; однако 80 процентов рабочей силы являются гражданами стран СНГ, особенно выходцы из Центральной Азии.

В российской системе квот в 2018 году большая половина всех мигрантов, которым были выданы рабочие визы, были из Таджикистана (188 000 человек).

Опыт трудовой миграции в регионе СНГ, по-видимому, характеризуется растущей сложностью с большим разнообразием стран происхождения и назначения. Социально-экономические факторы, которые вызывают или определяют миграцию, часто взаимосвязаны, наиболее важными из которых являются уровень заработной платы, прожиточный минимум, возраст мигрантов, ситуация на рынке труда и государственная политика. Среди различных факторов разница в заработной плате между отправляющей и принимающей страной является основной переменной. Как было показано в случае региональной миграции в Соединенных Штатах, различия в доходах могут повлиять на решение о миграции, а увеличение минимальной заработной платы может вызвать миграцию.

Аналогичная ситуация наблюдается в регионе СНГ, но в большей степени из-за того, что средняя заработная плата, например, в Таджикистане составляла всего 10 процентов от средней заработной платы в России, а средняя заработная плата в Кыргызстане и Узбекистане был чуть выше 20 процентов. Демографические аспекты тесно связаны с миграционным потенциалом, и в течение последних десяти лет в странах СНГ происходили разные процессы перехода населения. Естественный прирост населения, возрастная структура, потенциал рабочей силы - все это влияет на рынок труда и миграционные потоки в регионе. Неблагоприятное демографическое развитие в России и быстрый рост населения в некоторых других странах СНГ является важным аспектом анализа миграции. С начала 1990-х годов Россия страдает от негативной демографической тенденции. Несмотря на чистую миграцию, в период с 1990 по 2018 год - население сократилось на 3,9 млн. Среди ряда факторов, стоящих за этой тенденцией в России, низкая



рождаемость была одной из основных причин тенденции к снижению численности населения. Путь демографического перехода в России показал тот же характер, что и в западных индустриальных странах, в 1990-х годах его общая рождаемость была даже ниже, чем в западных странах со значением 1,25. В период 2010-2015 гг. Средний возраст населения России 37,8 года, что на 17,5 года и 13,7 года больше, чем у населения в Таджикистане 8,8 миллиона человек [Федеральная служба государственной статистики.URL:<http://www.gks.ru/>(дата обращения 24.04.2019)].

Серьезность сокращения численности населения в России была сглажена большим притоком иммигрантов из бывших советских республик. Основными теоретическими основами исследования миграции, на которые мы опираемся в нашем исследовании, являются следующие:

- Модель либерального развития предполагает ограничение всех барьеров для свободного передвижения рабочей силы, включая квоты на труд. Это следует за идеями неоклассической экономики, которая считает, что решение о миграции должно основываться на ожидаемом выигрыше от разрыва в доходах между источником и принимающей страной. Неоклассическая экономическая теория миграции представлена моделями миграции, в которых рабочие-иммигранты реагируют на межрегиональные различия в заработной плате, расходах на миграцию и ситуации на рынке труда в исходных и принимающих регионах. Стандартная теория равновесия, которая гласит, что приток рабочей силы мигрантов в регион или страну снижает относительную заработную плату местных работников из-за растущего уровня конкуренции между мигрантами.

Модель человеческого капитала учитывает больше факторов миграции, чем классическая модель миграции, такая как полностью рациональное решение о миграции в зависимости от разрыва в заработной плате или факта совершенной конкуренции на местном рынке труда. Миграционные сети, которые помогают распространять информацию об условиях жизни и ситуации на рынке труда в разных странах и регионах, а также помогают в

поиске работы для вовлеченных в эти сети трудовых мигрантов. Чем больше поток миграции, тем больше информации о регионе размещения доступно для других мигрантов.

Демографический возрастной переход, который учитывает динамику возрастной структуры населения, которая затем может привести к радикальным изменениям в структуре международных и внутренних миграционных потоков и оказать различное влияние на рынок труда принимающего региона.

Причины миграции вращаются вокруг международных различий в уровнях заработной платы и не учитывает проблемы безработицы и стоимости перемещения, предполагающие абсолютную мобильность рабочей силы. Дж. Хикс был одним из первых, кто рассматривал миграцию как решение, принятое рациональным человеком, способным правильно оценить свои перспективы, имея доступ к полной и точной информации.

Различия в уровнях заработной платы в разных странах, вызванные неравномерным распределением факторов производства - труда и капитала является стимулом миграции.

В результате миграционное перераспределение помогает выровнять заработную плату (доход) и стабилизировать мировой рынок труда двумя способами: напрямую, через сокращение предложения на рынке труда страны с избыточными трудовыми ресурсами и увеличение предложения в стране, которой не хватает трудовые ресурсы и косвенно через международные денежные переводы, осуществляемые мигрантами [Гребенюк.А.А.,2016, с.17].

Логика гласит, что рациональный человек решает мигрировать, когда ожидаемый чистый доход, полученный в результате перемещения в течение определенного периода времени, превышает ожидаемые расходы. Чем выше доход и ниже затраты, тем выше вероятность миграции людей. Г.Ф. Тапинос, изучая логику принятия решений об эмиграции, перечисляет следующие переменные: общий доход потенциального мигранта (номинальная

заработная плата, доход, в том числе - от различных видов экономической деятельности), общая сумма потребительских расходов потенциального мигранта (продукты питания), жилье, одежда, товары длительного пользования, медицинские услуги, отдых, образование детей), объем сбережений, уровень цен и, наконец, вероятность получения определенного уровня дохода в стране потенциальной иммиграции [Безбородова Т.М., 2012.с.15].

Теория человеческого капитала обычно используется для объяснения того, как ведет себя экономически мотивированный мигрант Мирон Д.Р подчеркивает важность понимания поведения потенциальных мигрантов как сборщиков информации и лиц, принимающих решения. Неправильно полагать, что потенциальный мигрант обладает точной информацией о заработной плате и наличии рабочих мест среди всех потенциальных мест, где он задействован, и знает, в какой степени они могут отражать неравновесие, особенно с учетом того, что такое неравновесие, вероятно, должно меняться со временем, но Россия среди стран СНГ считается более привлекательным местом для миграции [Miron.J.R. 1993, p.519-535].

Также к причинам миграции можно отнести значимость семьи в принятии решения мигрировать, при этом возможно не вся семья является потенциальными мигрантами. Имея члена семьи, работающего за границей, домохозяйства меняют свои источники дохода и сводят к минимуму риск потери экономического процветания, что - для члена семьи - может быть стимулом для международной миграции, более важной, чем разница в заработной плате. В то же время денежные переводы являются источником, который при непосредственном инвестировании укрепляет экономическое положение семьи или домохозяйства по месту их проживания. Новая экономическая теория миграции также подчеркивает важность таких факторов, как уровень доходов людей, окружающих семью. Недовольство собственным социальным статусом в своей стране может побудить членов

семьи мигрировать с целью увеличения дохода [Ионцев В., Алешковский И., 2008, с.20].

Мы предполагаем, что основным фактором, влияющим на миграцию, является разница в заработной плате в тех или иных регионах и странах. Российская Федерация устойчиво входит в число стран с высокими показателями внешней миграции. Россия, являясь центром Евразийской миграционной системы, превосходит остальные государства бывшего СССР по экономическому потенциалу и размеру трудового рынка.

Это служит поводом к тому, что она, несмотря на сложившуюся на мировой арене политическую и экономическую ситуацию, продолжает оставаться привлекательной для населения бывших союзных республик, откуда в Россию направляются основные потоки иммигрантов. После распада СССР российская зарубежная диаспора являлась одной из самых многочисленных, в бывших советских республиках оказалось почти 40 млн человек. Для русскоязычного населения Россия остается исторической родиной, куда они стараются вернуться, тем более под воздействием неблагоприятных факторов.

Касательно представителей других национальностей в числе причин, из-за которых они покидают свои страны, являются: низкая оплата труда — ниже прожиточного минимума; высокий уровень безработицы, как следствие, бедность, особенно в сельской местности; разрушение налаженной системы социального обеспечения; знание русского языка и возможность оказаться в России среди своих соотечественников, что является важным фактором. В то же время мы предполагаем, что количество потенциальных мигрантов основано на идее готовности к миграции. Третье допущение в нашей работе состоит в том, что рациональный человек стремится максимизировать свою выгоду от миграции и выберет регион, характеризующийся более высоким уровнем заработной платы и более высоким уровнем качества жизни.

Заключение и обсуждение сложности миграционных процессов обусловлена взаимодействием экономических, демографических и других

социальных факторов, которые определяют размер, возрастную структуру и уровень квалификации миграционных потоков от отправки в принимающие страны. По сравнению с западными странами, нынешняя миграция между Россией и странами СНГ имеет свои отличительные компоненты, на которые в основном повлияла история бывшего СССР. Россия стала крупной страной-получателем трудовых мигрантов из Центральной Азии.

Являясь принимающим регионом, Россия борется за поддержание численности населения, которое с каждым годом сокращается. В значительной степени Россия извлекла выгоду из демографического окна возможностей от потоков трудовой миграции из стран СНГ, особенно молодежи. Россия представляет собой захватывающую новую границу международной миграции, в которой бурная миграционная политика, система рынка труда и отношение людей. В качестве политического вопроса миграция считается важной в контексте старения населения, будущего предложения рабочей силы и перспектив экономического роста, а также ее роли в глубокой и всеобъемлющей интеграции на евразийском пространстве.

Основная сила — миграции разница в экономических возможностях и уровне жизни в разных странах. Миграция всегда была и остается главным направлением как в экономической, так и в политической сфере страны.

Главная причина миграции — это отличие в оплате труда. Причины миграции могут быть самыми различными: особенности социума и быта, экологический фактор, политическая обстановка, экономический кризис. В некоторых случаях мигрант просто не может прокормить себя и свою семью, что заставляет его искать заработок в другой стране. Что касается опытных специалистов, то они стараются найти достойную работу и максимально достичь карьерного роста.

Люди мигрируют по ряду причин. Эти причины выделил в своей статье А.И. Федорако, он утверждает, что причины миграции могут попадать под эти четыре области: экологическая, экономическая, культурная и социально-

политическая. В пределах этого, причины могут также быть «толчок» или «Push» факторы.

Push факторы являются те, которые заставляют человека двигаться добровольно, и во многих случаях они вынуждены, потому что человек рискует чем-то, если они остаются.

Факторы толчка могут включать конфликт, засуху, голод или экстремальную религиозную деятельность. Плохая экономическая активность и нехватка рабочих мест также являются сильными факторами воздействия на миграцию.

Другие сильные побудительные факторы включают расу и дискриминационные культуры, политическую нетерпимость и преследование людей, которые подвергают сомнению статус-кво. Также есть факторы притяжения - это те факторы в стране назначения, которые привлекают отдельного человека или группу покинуть свой дом. Эти факторы известны как место полезности, который выбирает желательное место, привлекающее людей. Лучшие экономические возможности, больше рабочих мест и обещание лучшей жизни часто выталкивают людей в новые места. Иногда у людей есть идеи и представления о местах, которые не обязательно верны, но являются сильными факторами тяги к этому месту. По мере того, как люди стареют и уходят на пенсию, многие ищут места с теплой погодой, мирными и удобными местами, чтобы провести их выход на пенсию после целой жизни тяжелой работы и сбережений. Такие идеальные места также являются факторами тяги [Федорако А.И., 2012, с.6].

Очень часто люди рассматривают и предпочитают возможности ближе к их местоположению, чем аналогичные возможности подальше. В том же ключе людям часто нравится перемещаться в места с лучшей культурной, политической, климатической и общей территорией в более близких местах, чем в более удаленных районах. Редко бывает, что люди передвигаются на очень большие расстояния, чтобы поселиться в местах, о которых они мало знают.

Существует множество различных причин, по которым человек хочет переехать в другую страну в наше время телефон и интернет облегчают поиск информации. Многие притягательные факторы будто зовут нас мигрировать, желание улучшить свою жизнь, воссоединиться с семьей, путешествовать и даже иметь большой дом все это играет свою роль.

Миграция оказывает существенное влияние на социально—экономическое и демографическое развитие практически всех регионов России и стран зарубежья. Это один из самых сложных демографических процессов, так как на миграционное поведение населения воздействует комплекс межнациональных, политических, экономических и социальных факторов. Миграция рабочей силы представляет собой переселение трудоспособного населения из одних государств в другие сроком более, чем на год, вызванное причинами экономического и иного характера. Она ведет к выравниванию уровней оплаты труда в различных странах.

## **2.2. Анализ миграционной ситуации в Российской Федерации, Украине и Республике Казахстан**

Миграционные вопросы всегда имели важное значение для всех стран. С учетом демографической ситуации миграция является одним из основных и реальных источников компенсирования нехватки трудовых ресурсов.

В Российской Федерации, благодаря постоянной миграции за период с 2008 по 2018 г. население России увеличилось на 4,9 млн человек. Без значительного миграционного прироста численность трудоспособного населения страны, по оценкам, в начале 2015 г. была бы на 6 млн человек меньше. В целом российский рынок труда быстро и безболезненно поглотил иммигрантов. Этому способствовали их культурная близость населению России (99% переселились из бывших союзных республик), сравнительно высокий уровень образования, а также высокий спрос на рабочую силу в период экономического подъема. Так же по оценкам Всемирного банка, в

2016 г. мигранты из России перевели более 32,6 млрд долл., этот показатель только доказывает роль миграции на экономику.

Действительно, в 2016 году величина миграционного прироста вновь увеличилась (на 12%), но в 2017 году мы наблюдаем снижение миграционного прироста, который составил 202 тысячи человек без учета Крыма и 212 тысяч человек, учитывая Крым. Снижение коэффициента миграционного прироста составило почти 20% при росте миграционного оборота – числа прибывших в Россию и выбывших из нее - на 9%.

По данным оперативного учета за январь-июнь 2018 года, миграционный прирост населения России снизился на 26% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. Без учета Крыма сальдо миграционного обмена России с другими странами снизилось на 25% ,в цифрах это примерно 72,4 против 96,2 тысячи человек, 10,0 против 13,3 на 10 тысяч человек. Снижение миграционного прироста произошло в основном из-за роста числа выбывших (на 19,8% в целом по России, 18,8% без учета Крыма) при более умеренном росте числа прибывших (2,1% и 2,6%, соответственно).

Анализируя официальную статистику за январь-июль 2018 года, мы заметили, что величина миграционного прироста населения России сократилась на треть по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, составив 78,7 против 119,7 тысячи человек (9,2 против 14,1 на 10 тысяч человек).



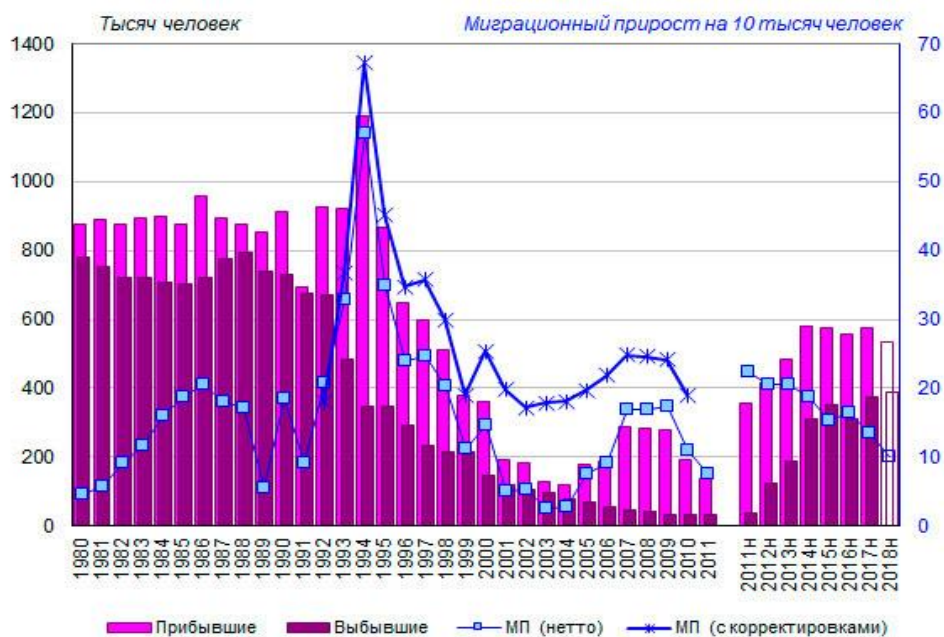


Рис. 3. Число прибывших в Россию и выбывших из нее (тысяч человек) и миграционный прирост (на 10 тысяч человек населения), 1980-2018годы

Несмотря на значительные колебания числа мигрантов, прибывших в Россию из стран ближнего зарубежья и выбывших из нее в обратном направлении, миграционный прирост населения России в обмене с этими странами оставался положительным на протяжении всего периода после распада СССР.

Наиболее высокий миграционный прирост населения Россия получала в миграционном обмене с Казахстаном (211 тысяч человек в 1997 году) и Украиной (146 тысяч человек в 2015 году). В миграционном обмене с другими странами ближнего зарубежья наибольшие значения чистой миграции были, как минимум, в 2-4 раза ниже.

В 2017 году наибольший миграционный прирост населения Россия получила в обмене с Украиной (47,7 тысячи человек), заметно меньший – в обмене с Таджикистаном (34,6), Казахстаном (32,7), Узбекистаном (22,2), Киргизией (19,4), Арменией (14,0), Белоруссией (11,8). Положительное сальдо миграции в обмене с другими странами ближнего зарубежья не достигало 10 тысяч человек.

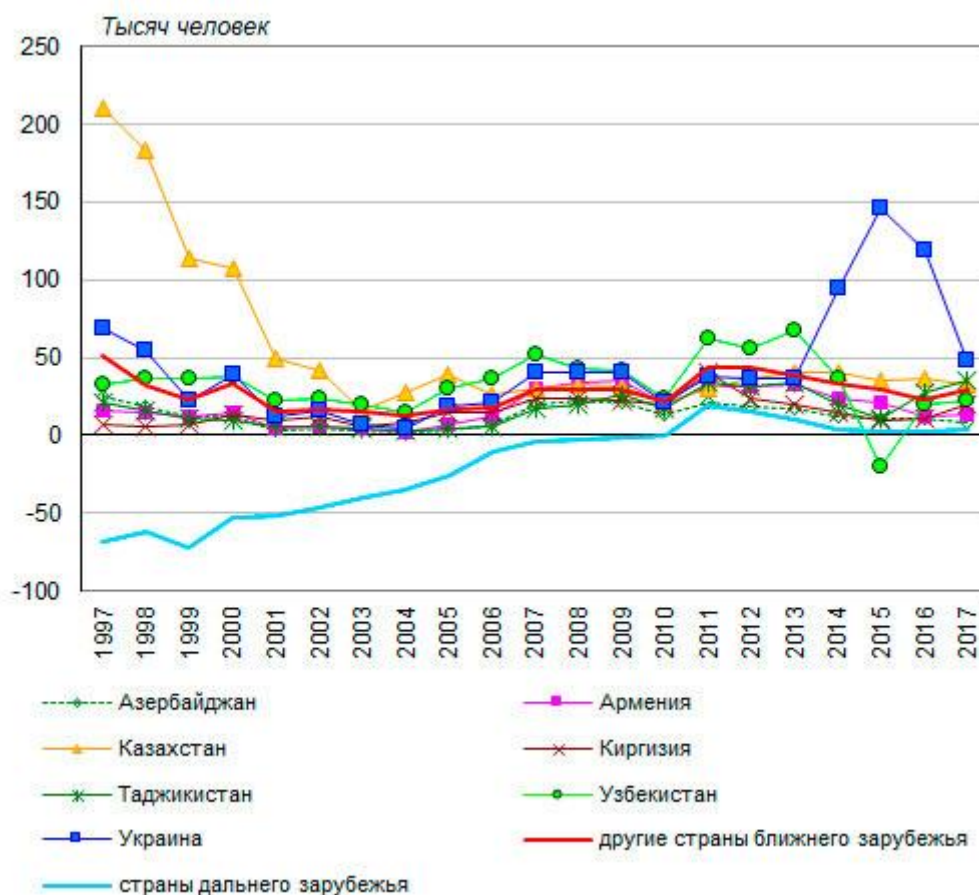


Рисунок.4. Миграционный прирост населения России в обмене со странами ближнего и дальнего зарубежья, 1997-2017 годы, тысяч человек

С января по июль 2018 года миграционный прирост населения России с государствами СНГ продолжал снижаться, сократившись на 33% по сравнению с тем же периодом 2017 года (79,5 против 117,9 тысячи человек).

Что касается миграционного прироста, то наибольший Россия получила в обмене с Таджикистаном (18,2 тысячи человек), несколько меньше – в миграционном обмене с Казахстаном (15,2). Украина, в миграционном обмене с Россией переместилась на пятое место среди стран-доноров (8,3 тысячи человек за январь-июль 2018 года), пропустив на первые места не только Таджикистан и Казахстан, но и Армению (9,9) и Киргизию (8,6). Миграционный прирост в обмене с другими странами за январь-июль 2018 года не достигал 8 тысяч человек.

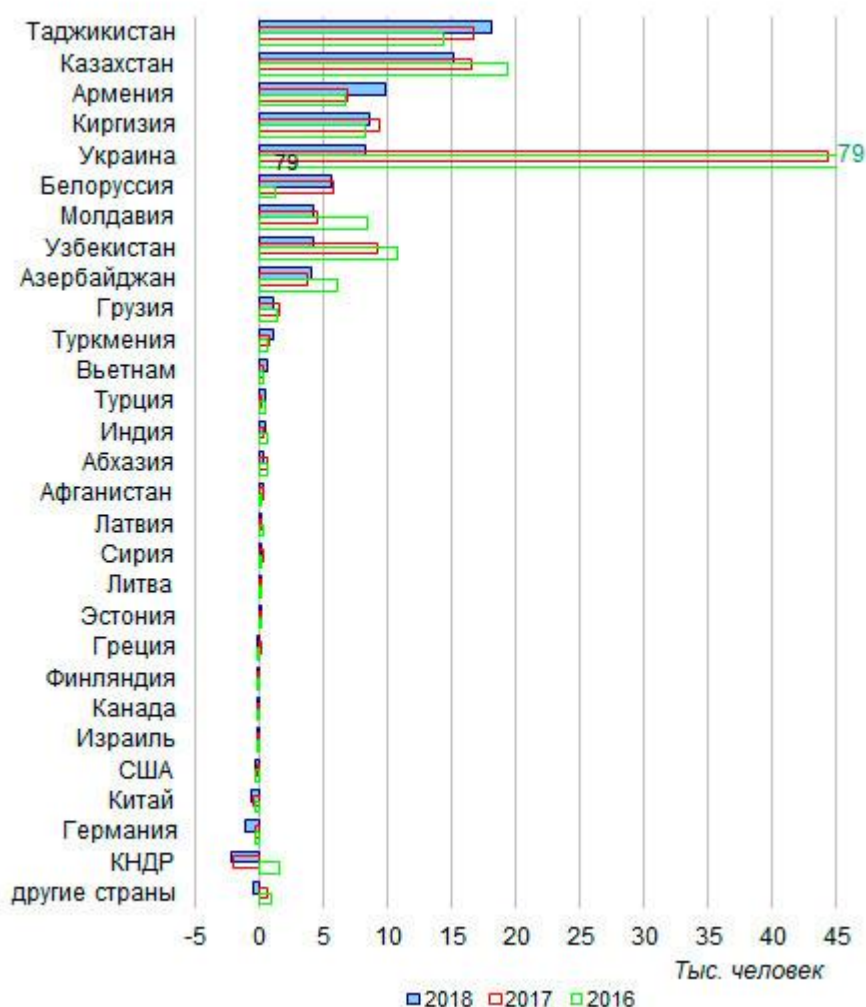


Рисунок .5. Результаты миграционного обмена России с другими странами за январь-июль 2017 и 2018 годов, тысяч человек чистой миграции

Согласно прогнозу Росстата, численность населения в 2016–2030 гг. возрастет на 0,9 млн. человек, но население в трудоспособном возрасте сократится на 5 млн. человек. (При том, что в прогнозе уже заложено сальдо миграции в 4,9 млн. человек. Важнейшим источником компенсации сокращения трудовых ресурсов на ближайшие десятилетия является миграция.

Сравнивая, демографические ситуации стран, нас заинтересовал Казахстан. Численность населения страны на 1 июня 2018 года составила 18 253,3 тыс. человек, в том числе городского - 10 514,3 тыс. человек (57,6%), сельского - 7 739,0 тыс. человек (42,4%). По сравнению с 1 июня 2017 года численность населения увеличилась на 239,1 тыс. человек или 1,3%.

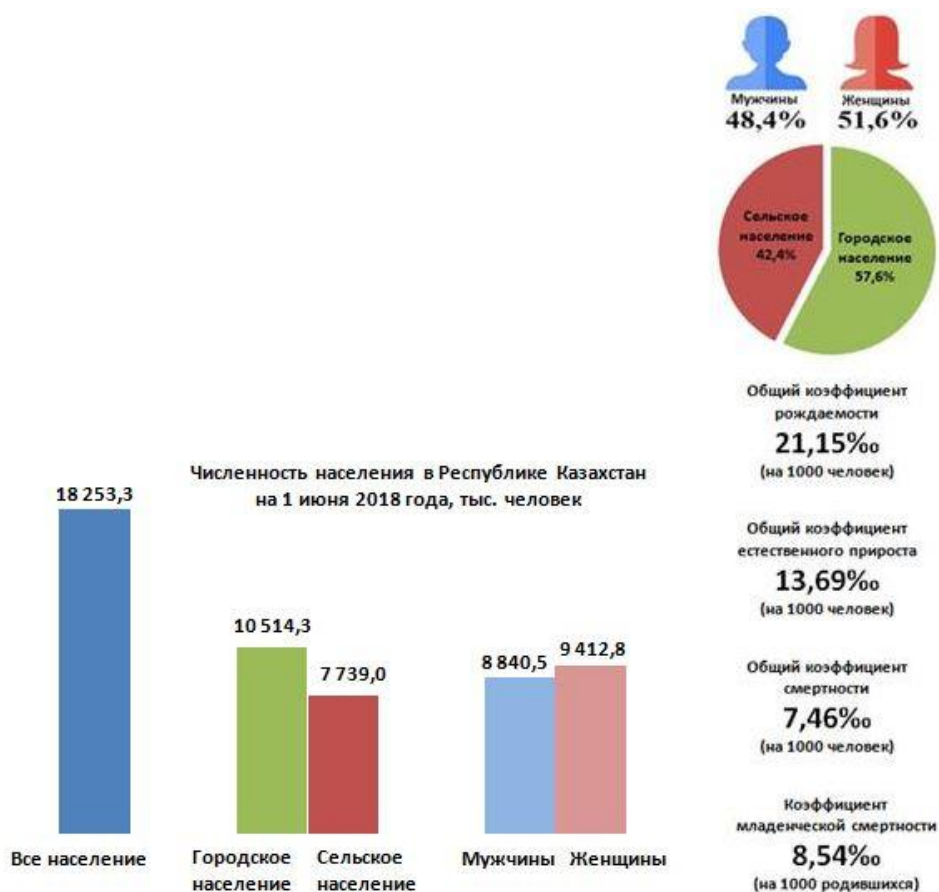


Рис.6. Статистические данные о населении республики Казахстан 2018г.

В Казахстане тоже довольно непростая ситуация, на данный момент в Республике Казахстан происходит утечка квалифицированных кадров и этот вопрос считается одной из важных проблем миграции. В связи с этим предлагаем оценить внешнюю миграцию в Казахстане на основании данных официальной статистики. Из цифр следует, что внешний миграционный процесс в Казахстане в 1990 – 2017 годах можно условно поделить на три периода: 1990 - 2003 годы, 2004 – 2011 годы и 2012 – 2017 годы. Первый период характеризуется массовым переселением казахстанцев, причем как в республику, так и из нее, с существенным преобладанием последнего. Второй и третий периоды отличаются стабилизацией внешней миграции с общим преобладанием иммиграции во втором периоде и эмиграции - в третьем. В первом условном периоде за 14 лет в Казахстан приехало 1163434 человека, а выехало из страны 3364531 человек. Демографические потери республики составили 2201097 человек, то есть в среднем по 157221 человек

в год. Во втором условном периоде за 8 лет в Казахстан приехало 431242 человека, выехало из него 332527 человек. Демографическая прибавка составила 98715 человек или в среднем 12339 человек в год. В третьем условном периоде за 6 лет в Казахстан приехало 115116 человек, выехало из него 185724 человека. Демографические потери составили 70608 человек или в среднем 11768 человек в год. Нет сомнений в том, что нарастание эмиграции из страны начиная с 1990 года, когда из Казахстана уехало 272442 человека, с пиком в 1994 году – 477068 эмигрантов, объясняется главным образом системным экономическим, социальным и политическим кризисом, охватившим все постсоветское пространство. Позднее бегство казахстанцев из страны становилось все менее существенным, достигнув минимума в 2010 году – 26541 человек. При этом сальдо внешней миграции, начиная с 2004 года остается минимальным, в пределах плюс-минус 20-30 тысяч человек, что абсолютно несопоставимо с ранними показателями.

Таблица 6

**Миграция населения до 2017г Росстат государственная статистика**

<b>Внешняя миграция</b>	<b>Иммиграция</b>	<b>эмиграция</b>	<b>Сальдо миграции</b>
<b>1990</b>	179870	272442	-92572
<b>1995</b>	71137	309632	-238495
<b>2000</b>	47442	155749	-108307
<b>2005</b>	74807	52139	22668
<b>2010</b>	42057	26541	15516
<b>2015</b>	16581	30047	-13466
<b>2017</b>	15595	37725	-22130
<b>Итого</b>	1709792	3882782	-2172990

В результате обработки сведений, предоставленных органами миграционной службы, число зарегистрированных прибывших в страну мигрантов в январе-мае 2018 года по сравнению с соответствующим периодом 2017 года уменьшилось на 25,6% и составило 5 359 человек, число выбывших из страны мигрантов увеличилось на 17,3% и составило 12 874 человека, сальдо миграции -7 515 человек.

**Статистика зарегистрированных мигрантов в январе-мае  
2017/2018г**

Миграция населения								
человек								
Январь/май 2017					Январь/май 2018			
Миграция всего								
Прибыло			438274		363907			
Выбыло			442045		371422			
Сальдо миграции			-3771		-7515			

Внутренняя миграция			Внешняя миграция		Страны СНГ		Другие страны	
Прибыло	431070	358548	7204	5359	4962	4143	2242	1216
Выбыло	431070	358548	10975	12874	9620	11433	1355	1441
Сальдо	-	-	-3771	-7515	-4658	-7290	887	-225

Основной миграционный обмен страны происходит с государствами СНГ:

- доля прибывших из стран СНГ составила 77,3%;
- доля выбывших в страны СНГ - 88,8%.

Удельный вес межрегиональных мигрантов составил 31,5% от общего числа внутренних мигрантов страны.

Положительное сальдо межрегиональной миграции наблюдалось в регионах и составило: г. Алматы - 14 185 человек; г. Астана - 4 898 человек; Южно-Казахстанской области - 1 559 человек; Акмолинской области - 25 человек.

По нашей оценке, в настоящее время положение дел с внешней миграцией в Казахстане не должно вызывать тревоги, поскольку ее размеры относительно общей численности населения незначительны. Другое дело, что сам по себе факт, что число эмигрантов снова стало превышать число иммигрантов, свидетельствует о том, что социальное самочувствие казахстанцев отнюдь не такое хорошее, как можно увидеть в разных источниках.

Анализ миграции в Российской Федерации, Украине и Республике Казахстан показал, что в 2018 году сокращается прирост постоянного населения. За счёт миграции всё меньше восполняется естественная убыль населения. По прогнозу, начиная с 2014 года начинаются значительные изменения в структуре населения, сокращается численность населения трудоспособного возраста - основного источника формирования трудовых ресурсов.

Потребность экономики стран в дополнительных трудовых ресурсах вызывает необходимость регулируемого притока иммигрантов, в первую очередь из государств - участников Содружества Независимых Государств.

В последние годы миграция населения не обеспечивает перераспределения населения по территориям стран в целях сбалансированности спроса и предложения на рынке труда. Оживление национальной экономики, неизбежные при этом территориальные и отраслевые диспропорции требуют более активного перераспределения населения и трудовых ресурсов в пределах стран, что вызывает необходимость разработки механизмов стимулирования трудовой миграции граждан, в том числе за счет развития рынка жилья. Следует всемерно способствовать стремлению мигрантов к самообустройству и осуществлению трудовой деятельности.

Рыночный механизм предопределяет необходимость осуществления государственного управления миграционными процессами на основе обеспечения прав граждан на свободу передвижения и создания с этой целью системы экономических стимулов.

Указанная миграционная ситуация требует новых подходов, с тем чтобы миграционные процессы стали фактором, способствующим позитивному развитию российского общества, исходя из потребностей экономики, интересов национальной безопасности, охраны общественного порядка и здоровья населения при строгом соблюдении международных обязательств.

Довольно сложно оценить, сколько глобальных мигрантов в действительности существует в любой момент времени, и поэтому, хотя мы предлагаем некоторые статистические данные, мы предлагаем их с некоторой осторожностью. Например, во многих случаях официальная статистика по миграции не включает людей, въехавших за границу без необходимой юридической документации. Другими словами, официальная статистика может не включать некоторых мигрантов.

Миграция оказывает существенное влияние на социально-экономическое и демографическое развитие практически всех регионов и стран постсоветского пространства. Это один из самых сложных демографических процессов, так как на миграционное поведение населения воздействует комплекс межнациональных, политических, экономических и социальных факторов. Миграция рабочей силы представляет собой переселение трудоспособного населения из одних государств в другие сроком более, чем на год, вызванное причинами экономического и иного характера. Она ведет к выравниванию уровней оплаты труда в различных странах.

### **2.3. Прогноз развития миграционных процессов России, Казахстана и Украины**

Мировой рынок труда формируется экспортом и импортом рабочей силы. При этом все большее число государств привлекает иностранную рабочую силу или направляет трудовых мигрантов за рубеж.

Под трудовой миграцией понимается перемещение населения через государственные границы для того, чтобы вступить в трудовые отношения с работодателями в другой стране. К трудовым эмигрантам не относятся коммерсанты, а также лица, выезжающие за рубеж в служебные командировки.



**Цель** данного ситуационного анализа: сделать прогноз миграции, воспроизводства населения и экономического развития на постсоветском пространстве на период до 2030 г.

Для того, чтобы делать прогноз миграции нужно понимать, когда она началась и что из себя представляет.

Все началось с периода распада СССР, бывшие союзные республики преобразовались в независимые государства. Каждое государство развивалось само по себе под влиянием новых национальных приоритетов, хотя общее советское наследие и пространственная дифференциация многих социально-экономических параметров внутри стран, установленных в советское время, дали о себе знать. Россия, Казахстан и Украина представляют собой интересные примеры для анализа процессов миграции в настоящее время, хотя таких исследований немного.

В 1990-х годах Россия и Украина отказались от большинства механизмов контролируемой государством экономики как в социально-экономическом, так и в пространственном планировании, включая регулирование роста городского населения. В 2000-х годах, после хаоса 1990-х годов, были предприняты первые попытки разработать среднесрочные и долгосрочные планы и стратегии, отвечающие новым политическим, экономическим и социальным условиям. Однако разные страны показали разный уровень адаптации, что повлияло на ход миграции. Миграционные процессы на международном, межрегиональном и межгородском уровнях отражают реакцию населения на эти изменения. В отличие от динамики численности населения, которая также зависит от естественного движения населения и административных изменений, чистая миграция отражает степень привлекательности места, которая в значительной степени связана с ее социально-экономическим состоянием.

Рассматривая миграцию в странах постсоветского пространства, можно выделить три страны где активно развиваются миграционные процессы: Россия, Украина и Казахстан. В нашем исследовании мы будем

рассматривать возможные варианты развития миграции конкретно в этих странах.

Можно выделить несколько вариантов развития событий:

1. Падение численности экономически активного населения и рост безработицы.
2. Прирост иностранной рабочей силы.
3. Переизбыток и недостаток работников.
4. Смена властей и уменьшение потока мигрантов.

**Первый сценарий. «Падение численности экономически активного населения».**

Нам удалось выяснить, что в результате сокращения внутренних возможностей замены выходящих на пенсию поколений вступающей на рынок труда молодежью в период с 2018 г. по 2030 г. в России ожидается падение численности экономически активного местного населения, что составляет снижению значения данного показателя почти на 9 %. Ситуация на рынке труда будет усугубляться, это обуславливается наличием большого числа низкоквалифицированных рабочих мест, которые уже не соответствуют требованиям местного населения. В Украине такая же ситуация за 2018 год трудоспособное население составляло 20млн, если сравнивать с 2016 годом, то процент падения почти 2% и это только за 2 года, что же будет происходить в дальнейшем. Уровень безработицы в Украине за 2018год составил 8,3% это почти 1,5млн человек. Число зарегистрированных безработных на Украине в декабре 2018 года увеличилось на 40,7 тыс. и составило 341,7 тыс. человек. Таким образом, на 1 января 2019 года уровень безработицы составил 1,3% по сравнению с 1,1% 1 декабря 2018 года, сообщает 21 января телеканал «112 Украина» со ссылкой на данные государственной службы статистики. Больше всего за последний месяц 2018 года безработица выросла в сельской местности — на 32,7 тыс. до 158,5 тыс. человек. В городах безработных стало на 8 тыс. больше. Их общая численность составила 183,2 тыс. человек. В Казахстане ситуация немного

лучше, по крайней мере если доверять официальным данным, то снижение всего на 1,3%, по отношению с другими странами это не так много, но все же играет свою роль. При этом если смотреть на население в общем, то наблюдается уменьшение населения на 12%. И не хватка квалифицированных работников еще одна проблема.

В результате, около 80 % вакансий, заявленных в службу занятости, - это рабочие специальности. При этом в общей численности граждан, зарегистрированных в службе занятости с целью поиска работы, почти 60 % - специалисты с высшим образованием.

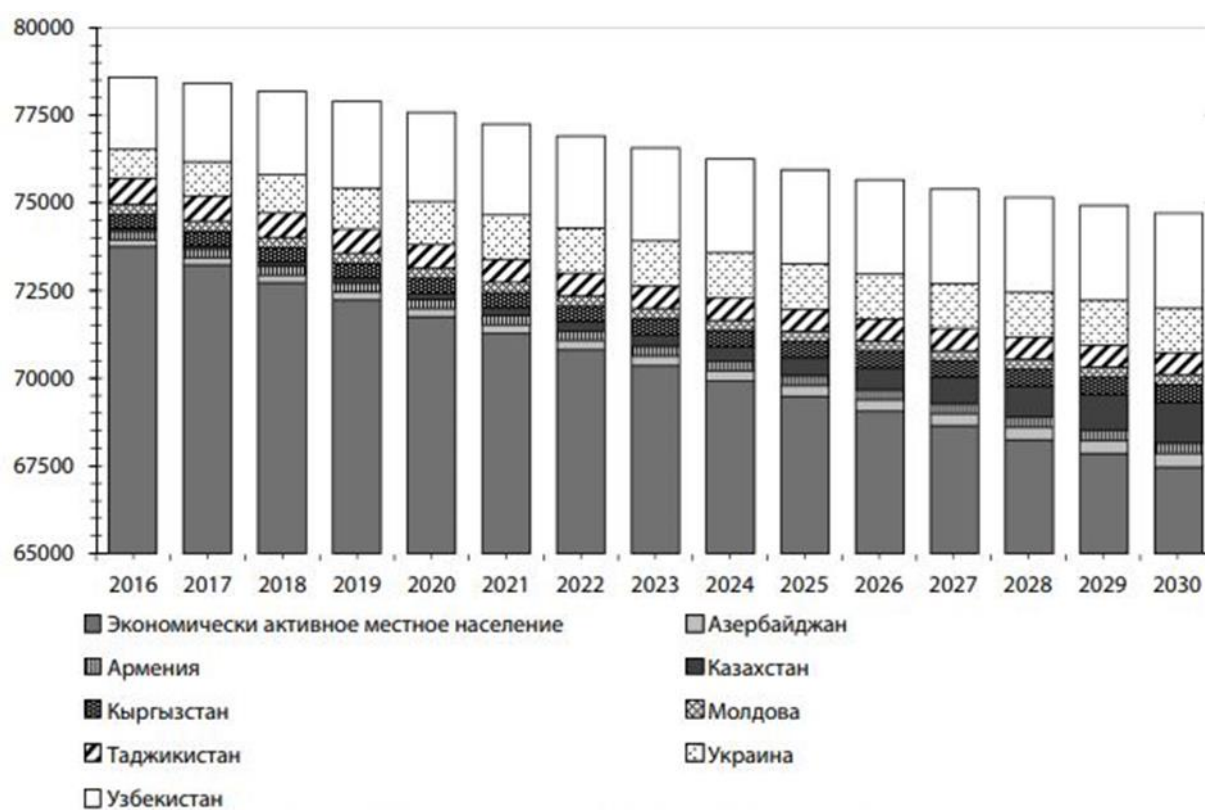


Рис. 2. Прогноз численности рабочей силы России, тыс. чел.

Рис.7.Прогноз численности рабочей силы России 2016-2030 гг.

### Второй сценарий. «Прирост иностранной рабочей силы».

Этот сценарий можно отнести к оптимистичному развитию событий. Ежегодный прирост за счет миграции быстро увеличивается до полумиллиона человек в год к 2025 году, в последующие годы еще больше увеличится и к 2030 году удерживается на этом уровне. Итог –

дополнительные почти 19 млн человек. Если учитывать экономический потенциал между Россией, Казахстаном и Украиной при высокой численности трудовых мигрантов в последних к 2030 г. по сравнению с 2017 г. ожидается прирост численности иностранной рабочей силы в РФ почти на 50 %. Максимальное число трудовых мигрантов в России в 2030 г. будет приходиться на Узбекистан (37,5 %), Украину (17,4 %), Казахстан (16,1 %) и Таджикистан (8,6 %). [Рязанцев.С.,2013, с.53].

В Казахстане по прогнозу национального эксперта Жаксыбека Кулекеева к 2030 году население Казахстана может дойти до 20 миллионов. До 2030 года в городах Астане и Шымкенте будет рост населения. Также намечается рост в Мангистауской области и Атырауской. В северных регионах рост не намечается. Сейчас городское население составляет 57 процентов, но к 2030 году городское население может составить 60 процентов. Для Казахстана это, конечно, хороший показатель и благодаря росту населения, вырастет экономически активное население на 6%.

### **Третий сценарий. «Избыток и недостаток работников».**

Возможность миграции стран СНГ, граждане которых больше всего в ней заинтересованы, исчерпан. С высокой долей вероятности можно предположить, что численность трудовых мигрантов в 2030 г. будет ниже прогнозируемых чисел. Однако даже при реализации прогнозного сценария общая численность рабочей силы к 2030 г. сократится почти на 7 % относительно 2016г. Так же можно сказать, что со снижением предложений рабочей силы, повысится уровень безработицы.

Таблица 8

### **Численность потенциальных мигрантов на постсоветском пространстве в 2030г.**

Страна	Численность потенциальных мигрантов	Доля мигрантов ,реализовавших намерение переехать
Азербайджан	390,6	44,2
Армения	294,8	65,2

Казахстан	1161,2	47,5
Кыргызстан	503,6	71,5
Молдова	283,4	83,2
Таджикистан	625,2	82,9
Украина	1260,4	97,1
Узбекистан	2708,6	95,6
Россия		74,2

Проблема будет иметь отношение к избытку профессий с одной стороны и при это недостатку высококвалифицированных с другой. В реальное время специальности и профессии, которые готовятся работающие и эксперты, в ведущем намечаются в согласовании с не актуальной или же мало надежной информацией. После чего выпускники имеют все шансы получить профессию, которая не станет отвечать свежим реалиям. Высшие учебные заведения отпускают 56% специалистов, в то время как лишь только 38% трудятся.

Впрочем, мы надеемся собственно, что данная проблема не будет оказывать значимого влияния на выпуск продукции к 2030г. Важно обозначить, что рассмотренные процессы оказывают разное воздействие на динамику заработной платы: в случае если количество безработных увеличивает конкурентоспособность на рынке и заставляет соглашаться на более низкую оплату труда при трудоустройстве, то в отношении заработной платы, если работодатель увеличивает значение среднего выпуска работника разрешает нанимателям для привлечения подходящих сотрудников устанавливать более высокий уровень оплаты, но стоит учитывать тот факт ,что чаще всего приезжают мигранты на низкоквалифицированный труд и оплата там остается низкая.

**Четвертый сценарий. «Смена властей и уменьшение потока мигрантов».**

В случае если рассматривать мониторинг миграции с политической точки зрения, то возможно представить, что к 2030 году в Центральной Азии в ближайшее десятилетие случится смена президентов, собственно, что

обосновано как политическими и социальными, так и ординарными основаниями, что и произошло в этом году в республике Казахстан. Сейчас в республике Казахстан сменился президент и чего стоит от него ожидать, никто не знает. Поэтому делать какой-то конкретный прогноз опасно, потому что на данный момент никаких заявлений не было.

Из этого следует ожидать самые различные варианты событий, и новый лидер возможно будет решать вопрос как удержать население в стране и не допускать большого коэффициента миграции.

Так же есть проблемы, что законодательство имеет свойство меняться, так, например, в России ввели новый патент на трудовую деятельность и жить теперь намного дороже. К тому же следует заметить, что в России сейчас требуют знание русского языка. Поэтому разговоры о том, что китайцы могут завоевать весь мир, стоит отложить.

Следовательно, для реализации реалистичного и точного прогноза, нужно учитывать многие факторы.

В результате нашего исследования была сделана небольшая таблица, на проблемы всех стран постсоветского пространства и пути их решения.

Таблица 9

### Проблемы стран постсоветского пространства и пути их решения

Ценностные цели					
Развитие рыночных отношений	Соблюдение прав человека	Укрепление взаимоотношений между странами	Укрепление безопасности страны		
Основные проблемы					
Убытки финансов	Санитарно-эпидемические проблемы	Проблемы численности	Проблема приема и адаптации мигрантов	Обострение межнациональной обстановки	Нелегальная миграция
Проблемы и задачи					
Выявление свободных экономических сегментов	Разработка программ заполнения этих сегментов	Динамика миграции	Изучение Теневой экономики		

Решение задачи					
Регулирование миграционных процессов	Организация проведения мониторинга и научное прогнозирование миграции	Использование опыта по уменьшению нелегальной миграции	Создание базы данных для мигрантов	Внедрение новых технологий, паспортно-визового режима, налогового, таможенного и иммиграционного контроля	Формирование общественного мнения и содействие средствам массовой информации

По нашему мнению, наиболее вероятный третий сценарий, так как уже есть данные статистики о том, что с каждым годом мигрантов становится все меньше, что касается России, то ей нужно принимать по 500 тыс. мигрантов в год, чтобы избежать сокращения населения.

В результате миграционный прирост населения составил в 2018 году 124,9 тыс. человек. Это самый низкий показатель, согласно данным текущего учета миграции, который ведется с 2004 года.

Нельзя сказать о том, как дальше будет выстраиваться миграция в странах Азии, но законы будут меняться это точно. У всех стран безусловно есть проблемы, такие как нелегальная миграция и низкоквалифицированные работники, но, чтобы избежать таких экономических проблем нужны модернизация, инновационное развитие и повышение конкурентоспособности отраслей экономики и мы считаем, что процесс запущен и скоро начнутся перемены на постсоветском пространстве. К примеру, в настоящее время производится модернизация модельного комплекса прогнозирования трудовой миграции, воспроизводства населения и экономического развития в направлении разделения работников на квалифицированных и неквалифицированных. Так же в скором времени возможно улучшение прогнозирования востребованности специалистов, которые могут остаться без работы и повысить уровень безработицы.

Существенным экономическим фактором, определяющим миграцию рабочей силы, является наличие органической безработицы. Важным

фактором международной трудовой миграции является вывоз капитала, функционирование международных корпораций. Транснациональные корпорации способствуют соединению рабочей силы с капиталом, осуществляя либо движение рабочей силы к капиталу, либо перемещение капитала в трудоизбыточные регионы. Развитие средств транспортной связи, в свою очередь, способствует существенному развитию международной трудовой миграции.

Трудовая миграция имеет как положительные, так и отрицательные последствия. К положительным последствиям относят: смягчение безработицы; инвестиции эмигрантов в экономику своей страны; сокращение социальных расходов после отъезда эмигрантов; эффект мультипликатора проявляется в том случае, если они находят работу и вносят свой вклад в национальный ВВП за счет более высокого уровня совокупного спроса, потоки доходов (денежные переводы): денежные переводы, отправленные мигрантами домой, дополняют валовой национальный доход домашних стран [Ходов Л.Г., 2015, с. 46].

К отрицательным последствиям можно отнести: отток высококвалифицированных кадров или «утечка мозгов»; потеря при переводах в другие страны; давление на цены на недвижимость: растущий спрос на жилье, который усиливает цены и арендную плату; риск бедности; социальное давление; социальная напряженность, возникающая из-за проблем интеграции сотен тысяч дополнительных работников в местные районы и регионы; рост безработицы среди местного населения, т.к. ряд работодателей предпочитают более дешевую рабочую силу; желание скрыть получаемые доходы от налогообложения [Васильева А. В., 2015, с. 22].

Что касается изменений в социокультурной сфере, то с каждым годом все большую политическую проекцию приобретает транслируемый трудовыми мигрантами в принимающие общества национальный дискурс и практическое насильственное внедрение присущих им религиозных норм и



образа жизни, стимулируя тем самым неконтролируемые политические процессы [Попова О.В., 2011, с.58-60].

Миграция порождает негативные тенденции в развитии межнациональных отношений, когда этнические общности неизбежно начинают конкурировать между собой в области занятости, проживания и общения. На фоне неблагоприятных экономических условий, сокращения возможности в удовлетворении элементарных потребностей мигранты сталкиваются с потерей своих прошлых статусных характеристик. У большинства приехавших на новое место формируется негативное, а иногда и враждебное отношение к новой среде [Громыко В.А., 2008, с.193-197].

Указанные проблемы требуют нормативных законов регулирования трудовой деятельности мигрантов, обеспечения квалифицированных работников соответствующими рабочими местами, предоставления квот на жилье и медицинского обслуживания, организации не только профессионального переобучения, но и обучения мигрантов русскому языку, культуре и традициям России, что будет способствовать их ассимиляцию в российскую культуру.

## Заключение

Постсоветское пространство – геополитический термин, значение которого охватывает группу стран, входивших в мировой лагерь социализма, где главную роль играл СССР.

В 1991 г. постсоветское пространство распалось на несколько частей, социально-экономическая и политическая ситуация в которых была весьма различной. Страны Восточной и Центральной Европы являлись суверенными государствами, хотя и поставленными в тесную зависимость от Советского Союза, членами ООН и ее специализированных агентств, которые в общем претендовали на проведение самостоятельной внешней и внутренней политики. С годами они научились достаточно умело обходить жесткие требования лояльности со стороны руководства СССР и одновременно ловко пользоваться возможностями, которые им предоставляло это союзничество в смысле обеспечения дешевыми нефтепродуктами, надежного международного положения, культурных связей, обменов, контактов и т.д. [Антонович И.И., 2011, с.120].

Миграция на территории Постсоветского пространства всегда имела важное значение. Миграция — это любое территориальное перемещение, которое совмещается между населенными пунктами одной или несколько административно-территориальных единиц, независимо от времени пребывания и преследуемой цели. Данное определение является наиболее распространенным, но цель перемещения определяет характер миграции, и поэтому зависимость миграции от преследуемой цели обязательно должна быть учтена в определении. Также он выделил три важные функции миграции: функция перераспределения, селективная и ускорительная функции. [Рыбаковский Л.Л., 2003, с.134].

В работе выделяется несколько теорий, которые объясняют причины и направленность миграционных процессов:

Наиболее распространена классическая теория, в которой представлены соотношения факторов «выталкивания» и «притяжения» населения и рабочей силы как основных движущих сил. Согласно классической теории избыточные трудовые ресурсы мигрируют в основном из сельских районов с низкой производительностью в более развитые урбанизированные районы. Часто миграция происходит из-за индивидуального представления о более благополучных районах и странах и не исходит от фактических вещей. Например, многие экономисты-неоклассики объясняли миграционные потоки урбанизированные районы с высокой безработицей [Юдина Т.Н., 2005, с. 107].

Виды миграции зависят от потока и числа людей, часто участвующих, причин их перемещения, времени, которое они тратят на миграцию, и характера этой миграции В.А. Ионцев выделяет несколько типов миграции: межконтинентальная миграция, сельско-городская миграция, принудительная или недобровольная миграция, импульсная миграция, сезонная миграция, долговременная и краткосрочная миграция [Ионцев В. А., 2013, с. 13].

Научные взгляды теоретиков в области миграции служат для понимания причин и факторов не только прошлых, но и современных процессов международной миграции. Изучение теоретических подходов помогает понять закономерности и последствия миграционных В настоящее время реализуется Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы, утвержденная Советом глав государств СНГ 10 октября 2014 года.

Миграционное законодательство является частью правовой системы каждой страны, и основные тенденции его формирования и модернизации связаны с ее становлением на различных этапах развития общества.

В рамках Содружества Независимых Государств была создана комплексная правовая база сотрудничества стран СНГ в противодействии незаконной миграции.

6 марта 1998 года Советом глав правительств СНГ подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией, а 25 января 2000 года утверждено Положение об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства – участники Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции.

Этими документами заложена основа правовой базы по осуществлению взаимодействия стран Содружества в области миграционного контроля, учета иностранных граждан, незаконно пребывающих на их территориях, выработки механизма депортации, гармонизации национального законодательства и обмена информацией о незаконной миграции.

На постсоветском пространстве в последние годы происходит сдвиг в сторону более позитивного понимания роли миграции в региональном развитии процессов, строить прогнозы, проводить более взвешенную и рациональную миграционную политику.

Анализ миграции в Российской Федерации, Украине и Республике Казахстан показал, что с 2018 года сокращается прирост постоянного населения. За счёт миграции всё меньше восполняется естественная убыль населения. По прогнозу, начиная с 2014 года начинаются значительные изменения в структуре населения, сокращается численность населения трудоспособного возраста - основного источника формирования трудовых ресурсов.

Потребность экономики стран в дополнительных трудовых ресурсах вызывает необходимость регулируемого притока иммигрантов, в первую очередь из государств - участников Содружества Независимых Государств.

В последние годы миграция населения не обеспечивает перераспределения населения по территориям стран в целях сбалансированности спроса и предложения на рынке труда. Оживление национальной экономики, неизбежные при этом территориальные и отраслевые диспропорции требуют более активного перераспределения населения и трудовых ресурсов в пределах стран, что вызывает необходимость разработки механизмов стимулирования трудовой миграции граждан, в том числе за счет развития рынка жилья. Следует всемерно способствовать стремлению мигрантов к самообустройству и осуществлению трудовой деятельности.

Рассматривая миграцию в странах постсоветского пространства, можно выделить три страны где активно развиваются миграционные процессы: Россия, Украина и Казахстан. В нашем исследовании мы будем рассматривать возможные варианты развития миграции конкретно в этих странах.

Можно выделить несколько вариантов развития событий:

- Падение численности экономически активного населения и рост безработицы.
- Прирост иностранной рабочей силы.
- Переизбыток и недостаток работников.
- Смена властей и уменьшение потока мигрантов.

По нашему мнению, наиболее вероятный сценарий «Переизбыток и недостаток работников», так как уже есть данные статистики о том, что с каждым годом мигрантов становится все меньше, что касается России, то ей нужно принимать по 500 тыс. мигрантов в год, чтобы избежать сокращения населения.

В результате миграционный прирост населения составил в 2018 году 124,9 тыс. человек. Это самый низкий показатель, согласно данным текущего учета миграции, который ведется с 2004 года.

Нельзя сказать о том, как дальше будет выстраиваться миграция в странах Азии, но законы будут меняться это точно. У всех стран безусловно есть проблемы, такие как нелегальная миграция и низкоквалифицированные работники, но, чтобы избежать таких экономических проблем нужны модернизация, инновационное развитие и повышение конкурентоспособности отраслей экономики и мы считаем, что процесс запущен и скоро начнутся перемены на постсоветском пространстве. К примеру, в настоящее время производится модернизация модельного комплекса прогнозирования трудовой миграции, воспроизводства населения и экономического развития в направлении разделения работников на квалифицированных и неквалифицированных. Так же в скором времени возможно будут возможны более четкие прогнозы востребованности специалистов, что позволит снизить уровень безработицы.

Миграция имеет как положительные, так и отрицательные последствия. К положительным последствиям относят: смягчение безработицы; инвестиции эмигрантов в экономику своей страны; сокращение социальных расходов после отъезда эмигрантов; эффект мультипликатора проявляется в том случае, если они находят работу и вносят свой вклад в национальный ВВП за счет более высокого уровня совокупного спроса, потоки доходов (денежные переводы): денежные переводы, отправленные мигрантами домой, дополняют валовой национальный доход домашних стран [Ходов Л.Г., 2015, с.620].

К отрицательным последствиям можно отнести: отток высококвалифицированных кадров или «утечка мозгов»; потеря при переводах в другие страны; давление на цены на недвижимость: растущий спрос на жилье, который усиливает цены и арендную плату; риск бедности; социальное давление; социальная напряженность, возникающая из-за проблем интеграции сотен тысяч дополнительных работников в местные районы и регионы; рост безработицы среди местного населения, т.к. ряд

работодателей предпочитают более дешевую рабочую силу; желание скрыть получаемые доходы от налогообложения [Васильева А.В. 2015, с. 20–32].

Что касается изменений в социокультурной сферы, то с каждым годом все большую политическую проекцию приобретает транслируемый трудовыми мигрантами в принимающие общества национальный дискурс и практическое насильственное внедрение присущих им религиозных норм и образа жизни, стимулируя тем самым неконтролируемые политические процессы [Попова О.В., 2011, с. 58-60].

Миграция порождает негативные тенденции в развитии межнациональных отношений, когда этнические общности неизбежно начинают конкурировать между собой в области занятости, проживания и общения. На фоне неблагоприятных экономических условий, сокращения возможности в удовлетворении элементарных потребностей мигранты сталкиваются с потерей своих прошлых статусных характеристик. У большинства приехавших на новое место формируется негативное, а иногда и враждебное отношение к новой среде [Громыко В.А., 2008, с. 193-197].

Указанные проблемы требуют нормативных законов регулирования трудовой деятельности мигрантов, обеспечения квалифицированных работников соответствующими рабочими местами, предоставления квот на жилье и медицинского обслуживания, организации не только профессионального переобучения, но и обучения мигрантов русскому языку, культуре и традициям России, что будет способствовать их ассимиляцию в российскую культуру.

Необходимо отметить, что статистика и оценка миграционных процессов бывает довольно противоречивой. Это связано со сложностью и несовершенством существующего механизма учета потока мигрантов. Так, мы имеем данные только об официально зарегистрированных мигрантов, не учитывая нелегальных.

Государственная политика управления миграционными процессами должна обеспечить общее оздоровление демографической ситуации в стране,

способствовать решению долговременных социально-экономических задач в интересах всего общества и каждого конкретного человека, в интересах хорошего будущего страны.



## Список использованной литературы и источников

### Литература

1. Ахиезер А. С. Диалектика урбанизации и миграции в России // Общественные науки и современность, 2000. №1. 78-89с.
2. Баранов Н.А. Геополитика на постсоветском пространстве. 2016, 16с.
3. Безбородова Т.М. Экономическая составляющая международной трудовой миграции, 2012. 15с.
4. Бекашев Д.К. Международно-правовое регулирование вынужденной и трудовой миграции., 2015. 392 с.
5. Билсборроу Р.Е., Хьюго Грэм, Обераи А.С., Злотник Ханья. Статистика международной миграции: рекомендации по совершенствованию систем сбора данных. 2003. 34с.
6. Вечканов Г.С. Миграция трудовых ресурсов в СССР: Полит.-экон. аспект: Изд-во ЛГУ, 1981. 131с.
7. Васильева А.В. Оценка эффективности регулирования международной трудовой миграции в регионе 2015. № 38 (413). 20–32с.
8. Воробьёва О. Д. Миграционные процессы населения, 2003. 24с.
9. Гребенюк.А.А. Теоретические подходы к изучению международной трудовой миграции, 2016. 17с.
10. Громыко В.А. Социальная адаптация трудовых мигрантов и проблемы толерантности в регионе. № 4, 2008. 193-197с.
11. Демографический ежегодник России. 2018: Стат. сб./ Росстат.- М., 2017, 694 с.
12. Заславская Т. И., Рыбаковский Л. Л. Миграция населения, 1978. 11с.
13. Зиверт Ш., Захаров С., Клингхольц Р. После СССР: от демографической сверхдержавы к очагу кризиса/ Демоскоп №475-476.
14. Збарская И.А. Миграция и внутренняя безопасность, 2016. 45с.
15. Зайончковская М. Миграционная ситуация в современной России. // Человек и труд. 2010, 27с.

16. Ионцев В. А. Модели интеграции мигрантов в современной России и за ее пределами в условиях роста антимигрантских настроений в странах иммиграции, 2013. 13с.
17. Ионцев В., Алешковский И. Тенденции международной миграции в глобализирующемся мире, 2008. 20с.
18. Иохин В.Я. Экономическая теория, 2001. 85с.
19. Карозерс.Т. Политическая модернизация, 2011. 56с
20. Королев А.А. Мухамеджанов М.М. Содружество независимых государств: история создания, проблемы, перспективы развития. 2012, 108с.
21. Красинец Е.С. Миграция и социально-экономическое развитие. 2016. № 206.
22. Попова О.В. Влияние трудовой миграции на функционирование принимающего государства. № 2, 2011. 58-60с.
23. Рыбаковский Л.Л. Теоретические основы миграции, 2003. 134с.
24. Рязанцев.С, Богданов.И, Доброхлеб. В, Лукьянец.А. Миграционное взаимодействие стран Центральной Азии с Россией и Казахстаном в контексте интеграционных процессов в ЕАЭС // СА&СС Press АВ (Лулеа). 2017. 38с.
25. Рязанцев С.В., Социально-демографический аспект строительства евразийской транспортной системы № 18, 2011. 6с.
26. Регент Т.М. Миграция в России, 2009. 154с.
27. Симагин Ю.А. Территориальная организация населения и хозяйства. 2005, 384с.
28. Староверов В.И. Социально-демографические проблемы, 1973. 34с.
29. Федорако А.И. Миграция населения: понятие, причины, последствия, 2012. 6с.
30. Ходов Л.Г. Государственное регулирование национальной экономики. М.: Экономист, 2015. 620с.
31. Ходов Л.Г. Государственное регулирование национальной экономики. М.: Экономист, 2015. 620с .

32. Экономика трудовых ресурсов и управление миграцией: Учебное пособие, 2001.14с.
33. Экономическая, социальная и политическая география: Учебное пособие;сост. Амбурцев Р.А., Гизатуллина Э.Г., Зиновьев А.С.Санкт-Петербург,2010.18с.
34. Юдина Т.Н. Социология миграции,2005.107с.
35. Massey, Douglas S. Return to Aztlan: The Social Process of International Migration from Western Mexico (with Rafael Alarcón, Jorge Durand, Humberto González), 1987.354p.
- 36.Ratzel F. Politische Geographie, 1903.97-101p.
37. Diamond L.J. Theory of democracy, 1990.48p.
- 38.Everett S. Lee A Theory of Migration // Demography, Vol. 3, No. 1.1966. 47-57p.
- 39.Everett S. Lee A Theory of Migration // Demography, Vol. 3, No. 1.1966. 47-57p.
- 40.Gorz A. Farewell to the working class: an essay on post-industrial socialism, 2000.23p.
41. Massey D., Arango J., Hugo G., Kouaouci A., Pellegrino A., Taylor E. Theories of International Migration: A Review and Appraisal // Population and Development Review,1993. 431-466p.
42. Miron, J.R. House, Home, and Community: Progress in Housing Canadians, 1945-1986.454 p.
43. Piore M. Birds of passage. Migrant labour and industrial societies. New York: Cambridge University Press. 1979.176p.
- 44.Wallerstein I. The Modern World-System, vol. III: The Second Great Expansion of the Capitalist World-Economy, 1730-1840's. San Diego: Academic Press. 1989.456p.
- 45.Wallerstein, Immanuel. The Modern World System, Capitalist Agriculture and the Origins ofthe European World Economy in the Sixteenth Century. New York: Academic Press. 1974.12p.

## Источники

1. Воробьева О.Д., Миграция: Словарь основных терминов.2001.URL: <http://law.niv.ru/doc/dictionary/migration/articles/9/zakony-po-migracii.htm>( дата обращения 17.05.19).
2. Главное управление по вопросам миграции Российской Федерации. 2019. URL: <https://xn--b1ab2a0a.xn--b1aew.xn--p1ai/> (дата обращения 01.05.2019).
3. Государственная служба миграции Украины URL:<https://dmsu.gov.ua/> (дата обращения 01.05.2019)
4. Законодательство в области миграции Республики Казахстан 2019.URL:[http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/ast/activity/activity\\_of\\_dia\\_duties/Migration\\_serv/](http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/ast/activity/activity_of_dia_duties/Migration_serv/)(дата обращения 01.05.2019).
5. Значение понятия миграции.URL:[http://en.wikipedia.org/wiki/Human\\_migration#\\_Contemporary\\_migration](http://en.wikipedia.org/wiki/Human_migration#_Contemporary_migration) April 5. 2011].(дата обращения: 16.04.2019).
6. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 г.). URL :[http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/migrant.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml) (дата обращения 14.04.2019).
7. Прибыткова.И. Миграционное законодательство в Украине.2016.URL: <http://txtb.ru/6/45.html>/(дата обращения 18.05 .2019).
8. Федеральная служба Российской статистики. URL :<http://www.gks.ru/> (дата обращения 15.04.2019).
9. Лебедев.С.Н. Состояние Сотрудничества между государствами – участниками СНГ в области миграции и возможные перспективы его развития.2018.URL: <http://cis.minsk.by/page.php?id=18788/> (дата обращения 17.05.2019).

10. Федеральная служба государственной статистики. URL:  
<http://www.gks.ru/> (дата обращения 24.04.2019).